

TRÁMITE: Inicio del Procedimiento de Caducidad del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad de EMPRELPAZ.

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Disponer el inicio del Procedimiento de Caducidad del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad, suscrito entre EMPRELPAZ y la extinta Superintendencia de Electricidad, de conformidad a lo establecido en el referido Contrato de Adecuación y la normativa aplicable.

VISTOS:

La intervención preventiva dispuesta por la extinta Superintendencia de Electricidad a la Empresa Rural Eléctrica La Paz S.A. (en adelante EMPRELPAZ) mediante Resolución SSDE N° 087/2003 de 30 de junio de 2003; la Resolución SSDE N° 091/2003 de 01 de junio de 2003; la Resolución SSDE N° 204/2004 de 30 de junio de 2004; la Resolución SSDE N° 310/2004 de 17 de diciembre de 2004, que dispone el levantamiento de la intervención a EMPRELPAZ, e instruye suscribir un Convenio entre EMPRELPAZ y la extinta Superintendencia de Electricidad; el Informe AE DSA 542/2009 de 15 de diciembre de 2009; el informe AE DDO N° 191/2010 de 12 de julio de 2010; el Informe Legal AE DDO N° 223/2010 de 28 de julio de 2010 elaborado por la Dirección de Derechos y Obligaciones; y todo lo que ver convino, se tuvo presente y,

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que la extinta Superintendencia de Electricidad y EMPRELPAZ suscribieron un Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad, el cual fue protocolizado mediante Escritura Pública N° 64/04 de 17 de febrero de 2004 ante Notario de Gobierno del Departamento de La Paz, mediante el cual se otorga a EMPRELPAZ, el ejercicio de la industria eléctrica en los sistemas eléctricos rurales del altiplano comprendiendo las provincias: Omasuyus, Larecaja, Camacho, Manko Kapac, Los Andes, Murillo, Ingavi, Aroma, Pacajes y Juan Manuel Pando, del departamento de La Paz por un plazo de cuatro (4) años, el mismo que fuera ampliado mediante adenda con Testimonio N° 651/2008 de 22 de diciembre de 2008, por un periodo de cuatro años adicionales, hasta el 16 de febrero de 2012.

Que la extinta Superintendencia de Electricidad mediante Resolución SSDE N° 087/2003 de 30 de junio de 2003, dispuso la intervención preventiva de EMPRELPAZ, cuya causa principal fue el corte de suministro eléctrico por falta de pago emergente de la compra de energía del proveedor ELECTROPAZ, designando como interventor al Sr. Juan Manuel Aguirre Martínez y estableciendo sus facultades y atribuciones, el monto de su remuneración mensual y el plazo de la intervención en cuatro (4) trimestres, de conformidad a las prerrogativas establecidas en el Artículo 35 de la Ley de Electricidad N° 1604 de 21 de diciembre de 1994.

Que mediante Resolución SSDE N° 204/2004 de 30 de junio de 2004, se dispuso la prórroga de la intervención preventiva de EMPRELPAZ por un año.

Que mediante Resolución SSDE N° 310/2004 de 17 de diciembre de 2004, la extinta Superintendencia de Electricidad dispuso el levantamiento de la intervención de EMPRELPAZ a partir del 1° de enero de 2005, por lo que se instruyó al interventor entregar al Directorio de EMPRELPAZ la documentación legal, técnica y financiera de

la empresa, producida y utilizada durante la intervención con el inventario correspondiente y se instruyó suscribir entre la extinta Superintendencia de Electricidad y EMPRELPAZ, un convenio en el que se establecieron las medidas que la empresa debía adoptar para garantizar el normal suministro del servicio de distribución de electricidad.

Que la extinta Superintendencia de Electricidad y el Directorio de EMPRELPAZ, el 22 de diciembre de 2004, suscribieron el convenio conforme lo dispuesto en la Resolución SSDE N° 310/2004 de 17 de diciembre de 2004.

Que la Dirección de Derechos y Obligaciones mediante Informe AE DDO N° 191/2010 de 12 de julio de 2010, recomendó seguir los procedimientos legales establecidos, para iniciar el proceso de caducidad del Contrato de Adecuación de EMPRELPAZ.

CONSIDERANDO: (Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad y Convenio suscritos entre EMPRELPAZ y la extinta Superintendencia de Electricidad)

Que el Contrato de Adecuación suscrito entre EMPRELPAZ y la extinta Superintendencia de Electricidad en fecha 28 de febrero de 2002 y protocolizado en fecha 17 de febrero de 2004, en su Cláusula Trigésimo Octava (Incumplimiento del Contrato y Acciones a Tomar) Numeral II 2.1. Procedimiento de Intervención establece textualmente *"Al concluir el plazo, la SUPERINTENDENCIA, basada en el informe presentado por el Interventor, podrá levantar la intervención o disponer la resolución del "Contrato" y la ejecución de las garantías..."*

Que la cláusula Trigésimo Novena (Licitación, Adjudicación y Transferencia de Instalaciones) numeral 1, del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad de EMPRELPAZ, señala *"Si la intervención deriva en Licitación se aplicará lo estipulado en el Artículo 34 de la Ley de Electricidad y el Capítulo VI del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales en lo que corresponda..."*

Que el Convenio suscrito el 22 de diciembre de 2004 entre la extinta Superintendencia de Electricidad y EMPRELPAZ, en su cláusula séptima establece lo siguiente: *"En el caso que EMPRELPAZ incumpla cualquiera de las cláusulas del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad y del presente Convenio, la Superintendencia, intervendrá nuevamente EMPRELPAZ y en el marco del Artículo 35 de la Ley de Electricidad, Artículo 61 y siguientes del RCLLP, el Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad y demás disposiciones legales conexas, se procederá a la licitación de la zona de concesión con el fin de otorgar Concesión a un nuevo Titular y de transferir al adjudicatario mejor calificado todos los activos pertenecientes a EMPRELPAZ, afectos al Área de Operación".*

CONSIDERANDO: (Marco Legal)

Que el Artículo 12, inciso n) de la Ley N° 1604, de 21 de diciembre de 1994, de Electricidad (Ley de Electricidad), dispone como una atribución del Superintendente de Electricidad: *"Cumplir y hacer cumplir la presente ley y sus reglamentos, asegurando la correcta aplicación de los principios, objetivos y políticas que forman parte de la misma, así como las disposiciones legales conexas".*

Que el Artículo 33 de la Ley de Electricidad, señala las causales de declaratoria de caducidad y revocatoria de derechos.

Que el Artículo 34 de la Ley de Electricidad, señala que la Superintendencia de Electricidad, en procedimiento público y mediante resolución administrativa debidamente fundamentada, declarará la caducidad o revocatoria, pudiendo disponer la intervención en el proceso.

Que el Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales aprobado mediante Decreto Supremo N° 24043 de 28 de junio de 1995 (RCLLP) en su Artículo 56, señala, "cuando el titular de una Concesión o Licencia incurra en una de las causales señaladas en el Artículo 33 de la Ley de Electricidad, el Superintendente dispondrá de oficio o a petición de parte, la apertura del procedimiento para la declaratoria de caducidad o revocatoria."

Que el Artículo 58 del RCLLP, dispone: "con la apertura del procedimiento de caducidad o revocatoria, se notificará al Titular de la Concesión o Licencia, en su domicilio. El Titular deberá contestar en un plazo de veinte (20) días a partir de la fecha de notificación. Este plazo se podrá ampliar por una sola vez a petición del Titular por un plazo similar".

Que el Artículo 59 del RCLLP, señala: "vencido el plazo establecido en el Artículo 58 del presente reglamento, con respuesta o sin ella, el Superintendente abrirá un periodo de prueba de veinte (20) días, para que el Titular ofrezca la prueba de descargo".

Que el Artículo 60 del RCLLP, establece: "concluido el periodo de prueba, el Superintendente sin necesidad de instancia de parte y dentro del plazo de diez (10) días dictará resolución declarando la procedencia o improcedencia de la Declaratoria de Caducidad o Revocatoria".

CONSIDERANDO: (Análisis)

Que el Informe AE DDO N° 191/2010 de 12 de julio de 2010, concluyó lo siguiente:

"CON RELACIÓN AL CONVENIO

1. *EMPRELPAZ mantiene una morosidad en el pago a ELECTROPAZ por compra de energía en bloque, permanente de dos meses, a veces de tres, poniendo en riesgo el suministro de electricidad. A la fecha tiene mora por Bs 2.470.005,98 (Dos Millones Cuatrocientos Setenta Mil Cinco 98/100 Bolivianos) correspondiente a los meses de abril y mayo 2010.*
2. *EMPRELPAZ no legalizó el derecho propietario de los activos fijos con los que opera, incumpliendo la Cláusula Séptima del Convenio, aspecto que perjudica la operación y mantenimiento del sistema.*
3. *Incurre en las causales de caducidad establecidas en los incisos c) y d) del Artículo 33 de la Ley de Electricidad.*

Los incumplimientos señalados conforme a lo establecido en la cláusula séptima del convenio, faculta a la AE proceder a la licitación de la área de operación, con el fin de otorgar a un nuevo titular.

CON RELACIÓN AL CONTRATO DE ADECUACIÓN

1. EMPRELPAZ S.A no cumplió con las siguientes obligaciones del Contrato de Adecuación:

- *No presentó oportunamente la información técnica y económica solicitada por el ente regulador.*
- *No cuidó que acciones de acreedores afecten la continuidad del servicio de distribución de electricidad, al mantener una morosidad continua de dos meses, a veces de tres con ELECTROPAZ y otras entidades.*
- *Otorga un servicio deficiente.*
- *No cumple con las normas de seguridad en la operación de su sistema.*
- *Expone a los consumidores y a la comunidad en general a riesgos de electrocución.*
- *No ejecuta tareas de mantenimiento preventivo y correctivo.*

Este mal servicio de EMPRELPAZ, provoca constantes reclamos de los consumidores, generando malestar en la población de la ciudad de El Alto y otras localidades que se encuentran dentro de su área de operación".

Que en este contexto, el citado Informe AE DDO N° 191/2010, recomendó lo siguiente:

" i) En aplicación de los incisos c) y d) del Artículo 33, Artículo 34, de la Ley N° 1604 y cláusula séptima del convenio; se recomienda seguir los procedimientos legales establecidos, para iniciar el proceso de caducidad del Contrato de Adecuación de EMPRELPAZ.

ii) Realizar una Auditoria Especial Externa sobre las cuentas de deudas financieras".

Que el Informe Legal AE DDO N° 223/2010 de 28 de julio de 2010, emitido por la Dirección de Derechos y Obligaciones recomendó: "En aplicación de los incisos c) y d) del Artículo 33, Artículo 34, de la Ley de Electricidad N° 1604 y cláusula séptima del convenio; seguir los procedimientos legales establecidos, para iniciar el proceso de caducidad del Contrato de Adecuación de EMPRELPAZ".

CONSIDERANDO: (Conclusiones)

Que de las conclusiones de los informes AE DDO N° 191/2010 de 12 de julio de 2010 y AE DDO N° 223/2010 de 28 de julio de 2010, se justifica el inicio del procedimiento de caducidad del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad, suscrito entre la extinta Superintendencia de Electricidad y EMPRELPAZ, proceso que deberá sujetarse a las previsiones establecidas en la Ley de Electricidad y el RCLLP

CONSIDERANDO: (Competencias y atribuciones de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad)

Que el Artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 dispuso, entre otros, la extinción de la Superintendencia de Electricidad, en el plazo de sesenta (60) días y estableció que las competencias y atribuciones de la misma serían asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, el cual, en el Artículo 3° determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado.

POR TANTO:


El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Ley de Electricidad, su Reglamentación, el Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009, y demás disposiciones legales vigentes,

RESUELVE:

PRIMERA. Disponer el inicio del procedimiento de caducidad del Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad, en la actividad de Distribución, suscrito entre la extinta Superintendencia de Electricidad y la Empresa Rural Eléctrica La Paz S.A. (EMPRELPAZ).


SEGUNDA. Disponer la publicación del presente acto en un periódico de circulación nacional.

Regístrese, comuníquese y archívese.



Nelson Caballero Vargas
DIRECTOR EJECUTIVO

Es conforme:



Erika V. Luna Violeta
DIRECTOR LEGAL a.i.

SMB