

TRÁMITE: Recurso de Revocatoria interpuesto por Andrés Martínez Martínez contra la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, emitida por la Compañía Eléctrica Sucre S.A.

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Revocar totalmente la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, de conformidad a lo establecido en el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del RLPA-SIRESE, por incumplimiento al procedimiento sancionador empleado por la empresa distribuidora de acuerdo a la normativa vigente.

VISTOS:

El Recurso de Revocatoria presentado el 20 de enero de 2010, por el Sr. Andrés Martínez Martínez (en adelante recurrente) contra la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, emitida por la Compañía Eléctrica Sucre S.A. (en adelante CESSA); el Informe AE-DPC N° 267/2010, de 30 de marzo de 2010, los antecedentes del proceso y todo lo que convino ver, tener presente y:

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que, CESSA mediante Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, declaró probada la comisión de la infracción tipificada como: *"Efectuar cualquier acto que altere o impida el funcionamiento normal de los instrumentos de medición"*, verificada en la cuenta N° 03-051-03270, instalado en el inmueble ubicado en la zona de Lemoine, N° 116 de ciudad de Sucre, estableciendo por concepto de sanción Bs. 1.674.00 (Un Mil Seiscientos Setenta y Cuatro 00/100 Bolivianos) y fijando un monto de Bs. 1.674.60 (Un Mil Setecientos Setenta y Cuatro 60/100 Bolivianos), por energía no facturada.

Que, el recurrente mediante memorial presentado bajo Registro N° 561, de 20 de enero de 2010, interpuso Recurso de Revocatoria contra la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009; la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) mediante Decreto DPC/014-10, de 26 de enero de 2010, con carácter previo a considerar el Recurso presentado, solicitó a CESSA remitir el expediente relativo a la resolución recurrida de conformidad al Artículo 28 del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE (RLPA-SIRESE), requerimiento cumplido por CESSA mediante memorial presentado bajo Registro N° 888, recepcionado el 1° de febrero de 2010.

Que, mediante Decreto DPC/032-10, de 5 de febrero de 2010, se tuvo por apersonado al recurrente, por señalado el domicilio procesal, se dispuso la suspensión de la ejecución del acto recurrido de conformidad al parágrafo II del Artículo 59 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002 (LPA) y se instruyó a la Dirección Regional de Protección al Consumidor de la AE informar respecto a lo principal.



La Paz, 23 de abril de 2010

Que, mediante Auto N° DPC/033-10, de 19 de febrero de 2010, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 89, del RLPA-SIRESE, se dispuso la apertura de un periodo probatorio en el que la AE, solicitó documentación a CESSA; la empresa distribuidora mediante memorial presentado bajo Registro N° 1950, de 5 de marzo de 2010, remitió de manera incompleta la documentación solicitada por la AE.

CONSIDERANDO: (Fundamentación legal del proceso)

Que, el Artículo 64 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002 (LPA), señala que el Recurso de Revocatoria deberá ser interpuesto por el interesado ante la autoridad administrativa que pronunció la Resolución impugnada, dentro del plazo de diez (10) días siguientes a la notificación.

Que, en este ámbito el Artículo 86 del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE (RLPA-SIRESE), establece que los recurrentes legitimados presentarán sus Recursos por escrito ante el Superintendente Sectorial, que emitió la Resolución impugnada individualizando el acto objeto de impugnación e indicando el derecho subjetivo o interés legítimo que invocan, dentro del plazo y con las formalidades establecidas en la Ley de Procedimiento Administrativo.

Que, de esta manera el Artículo 88 del RLPA-SIRESE, indica que las sanciones impuestas por los titulares de concesiones a usuarios se sujetarán al procedimiento de investigación a denuncia o de oficio establecido en dicho reglamento y podrán ser objeto de impugnación mediante el Recurso de Revocatoria ante el Superintendente Sectorial competente y el Recurso Jerárquico ante el Superintendente General.

Que, al efecto el párrafo I, del Artículo 89 del RLPA-SIRESE, señala que el Superintendente Sectorial cuyas competencias han sido asumidas por el Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad AE, resolverá el Recurso de Revocatoria en un plazo de treinta (30) días, prorrogables por otros treinta (30) días en caso de apertura de un término de prueba.

CONSIDERANDO: (Argumentos presentados por el recurrente)

Que, el recurrente en su Recurso, planteó los siguientes argumentos:

1. Señala que no es propietario del inmueble, pues se constituía simplemente como inquilino de una tienda de Internet. no obstante, indica que el medidor es de su propiedad.
2. Indica que el 6 de septiembre de 2009, técnicos de CESSA efectuaron trabajos de control y reposición de energía, sin embargo, contrató los servicios técnicos de un particular, quien al no encontrar fallas internas, llamó a los técnicos de CESSA, quienes junto al técnico contratado luego de manipular el medidor y tablero de medidores, encontraron la falla en la acometida.

3. Manifiesta su desacuerdo con los montos por concepto de sanción y recuperación de energía no facturada establecidos en la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, ya que el consumo de energía era controlado y más bajo.

CONSIDERANDO: (Análisis)

Que, la Dirección Regional de Protección al Consumidor de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), procedió al análisis de los argumentos presentados por el recurrente, emitiendo el Informe AE-DPC N° 267/2010, de 30 de marzo de 2010, el que establece lo siguiente:

El Artículo 88 del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE (RLPA-SIRESE), establece que: *“Las sanciones impuestas por titulares de concesiones a usuarios se sujetarán al procedimiento de investigación a denuncia o de oficio...”*, establecido en el Título III, Capítulo III del RLP-SIRESE.

Adicionalmente, el parágrafo II del Artículo 77 del RLPA-SIRESE, señala que: *“El Distribuidor correrá traslado de los cargos al presunto responsable para que los conteste en el plazo de diez (10) días, computables a partir del día siguiente a su notificación, acompañando la prueba documental de que intentare valerse y ofreciendo la restante”*.

La empresa distribuidora mediante decreto Traslado CCP N° 172/09, de 12 de octubre de 2009, dispuso el traslado de cargos para que el recurrente presente pruebas de descargos, las cuales fueron presentadas por el recurrente el 28 de octubre de 2009, fuera del plazo establecido en la norma señalada anteriormente.

Asimismo, CESSA mediante decreto Resolución CCPC N° 172/09, de 29 de octubre de 2009, establece la contestación al traslado de cargos dentro del plazo establecido en la normativa y decreta la clausura del periodo probatorio.

De acuerdo a lo señalado y a la documentación que cursa en antecedentes, CESSA memorial presentado bajo Registro N° 888, recepcionado el 1° de febrero de 2010, remitió los actuados del proceso sancionatorio seguido contra el recurrente, en los cuales se evidenció la inexistencia de la etapa procesal de la apertura del término de prueba, vulnerando el Artículo 78 del RLPAZ-SIRESE, que establece: *“El Distribuidor, contestado el traslado, o vencido el plazo para hacerlo, podrá disponer la apertura de un término de prueba, fijando un plazo que no excederá de veinte (20) días”*.

Por otra parte, el 10 de noviembre de 2009, CESSA emitió la Resolución CCPC N° 172/09, la cual fue notificada el 11 de enero de 2010, es decir, treinta y seis (36) días después del plazo establecido en el numeral III del Artículo 33 de la LPA, que señala: *“La notificación deberá ser realizada en el plazo máximo de cinco (5) días a partir de la fecha en la que el acto haya sido dictado y deberá contener el texto íntegro del mismo...”*.

Adicionalmente, el Artículo 76 de la Ley N° 2341, de Procedimiento Administrativo (LPA), de 23 de abril de 2002, señala que: *"No se podrá imponer sanción administrativa alguna a las personas, sin la previa aplicación de procedimiento punitivo en la presente Ley o en la disposiciones sectoriales aplicables"*, de esta forma el referido principio tiene por objeto garantizar la premisa constitucional del debido proceso.

En consecuencia, de acuerdo al incumplimiento del Artículo 78 del RLPAZ-SIRESE y Artículo 33 de la LPA, la empresa distribuidora incurrió en una causal de nulidad del proceso sancionatorio seguido contra el recurrente, esto en razón de que el Artículo 35 de la (LPA), señala que: *"Son nulos de pleno derecho los actos que hubiesen sido dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido"*; por tanto, corresponde revocar totalmente la Resolución CCPC N° 124/09, de 17 de septiembre de 2009 y anular obrados hasta el vicio mas antiguo, es decir, hasta la apertura del término de prueba.

CONSIDERANDO: (Conclusiones)

Que, por todo lo expuesto, corresponde revocar totalmente la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, emitida por CESSA, de conformidad a lo establecido en el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del RLPA-SIRESE.

CONSIDERANDO: (Competencias y Atribuciones de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad)

Que, el Artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894, de 7 de febrero de 2009, dispuso entre otros, la extinción de las Superintendencias Sectoriales, en el plazo de sesenta (60) días y estableció que las competencias y atribuciones de las mismas sean asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009, que en su Artículo 3 determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad - AE, estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado.

Que, la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, tiene plena competencia para tramitar y resolver los Recursos de Revocatoria contra sanciones dispuestas por empresas distribuidoras, ya que las disposiciones aplicables no contravienen lo dispuesto por la Constitución Política del Estado.

Que, mediante Resolución AE N° 028/2010, de 1° de febrero de 2010, el Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, delegó la sustanciación del procedimiento de revocatoria previsto en el Artículo 88 del RLPA-SIRESE, al Ing. Limbert Carvajal Quispe, Director Regional de Protección al Consumidor de la AE, desde su inicio hasta la emisión de la Resolución Administrativa que lo resuelva.

POR TANTO:

El Director Regional de Protección al Consumidor de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad a.i., en cumplimiento de la Resolución AE N° 028/2010, de 1° de febrero de 2010 y demás disposiciones legales vigentes,

RESUELVE:

PRIMERO.- Revocar totalmente la Resolución CCPC N° 172/09, de 10 de noviembre de 2009, emitida por la Compañía Eléctrica Sucre S.A. (CESSA), de conformidad a lo establecido por el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE (RLPA-SIRESE).

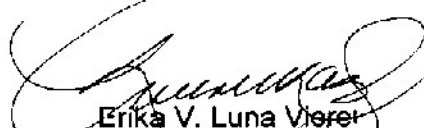
SEGUNDO.- Se dispone la nulidad de obrados del procedimiento sancionador seguido por CESSA en contra del recurrente, hasta el vicio más antiguo, esto es, hasta la apertura del término de prueba.

TERCERO.- Se instruye a CESSA, remitir a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, la documentación respectiva que acredite el cumplimiento de la presente Resolución.

Regístrese, comuníquese y archívese.


Limbert Carvajal Quispe
**DIRECTOR REGIONAL
DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR a.i.**

Es conforme:


Erika V. Luna Viorer
DIRECTORA LEGAL a.i.


SNO