

**TRÁMITE:** Recurso de Revocatoria interpuesto por Omar Saavedra Leigue.

**SINTEISIS RESOLUTIVA:** Se desestima el recurso de revocatoria presentado por el señor Omar Saavedra Leigue en el Marco del Decreto Supremo N° 26319 de 15 de septiembre de 2010, por haber sido interpuesto fuera de término.

**VISTOS:**

Que el señor Omar Saavedra Leigue con Cédula de Identidad N° 1921354 Beni, interpuso recurso de revocatoria en el marco del artículo 29 del Decreto Supremo N° 26319 de 15 de septiembre de 2001, el recurso de revocatoria fue presentado el 25 de agosto de 2010, mediante memorial con registro de recepción N° 7416, en contra del Memorándum AE-DAF-RRHH 0264/2010 de 29 de julio de 2010.

**CONSIDERANDO: (Antecedentes)**

Que Omar Saavedra ingresó a trabar el 8 de marzo de 2004 a la extinta Superintendencia de Electricidad, ocupando el puesto de Oficial de Diligencias dependiente de la Dirección Legal. El 15 de enero de 2008 la extinta Superintendencia del Servicio Civil emitió el Registro de Funcionario de Carrera asignándole el número 4304-IC-1207.

Que el 5 de marzo de 2010 el señor Saavedra mediante nota con registro N° 1860, comunicó a la extinta Superintendencia de Electricidad el estado de gravedad de su conyugue.

Que en cumplimiento al Decreto Supremo N° 29894 de 7 de febrero de 2009, que establece la extinción de las Superintendencias Sectoriales, el Poder Ejecutivo emitió el Decreto Supremo N° 0071 de 9 abril de 2009, mediante el cual se creó la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE).

Que la Disposición Transitoria Octava del Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, establece que: "El personal de las ex Superintendencia Sectoriales y Generales podrá ser incorporado a las Autoridades de Fiscalización y Control Social, Autoridad de Supervisión Financiero o a los Ministerios que asuman las competencias y atribuciones de estas ex Superintendencias, previa evaluación y acorde a estructura y escala salarial aprobadas" de dicho precepto se infiere que las nuevas entidades tienen la facultad potestativa y no obligatoria de incorporar a los funcionarios de la ex Superintendencias a la AE., en el caso del señor Saavedra se lo incorporó al puesto de Asistente Legal I por recomendación de la Dirección General del Servicio Civil del Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social, al considerarse que gozaba de inamovilidad funcionaria reconocida por la Ley N° 975 de 2 de marzo de 1988 y la Ley N° 1678 de 15 de diciembre de 1995 y los Decretos Supremos N°s 27477 de 6 de mayo de 2004, 29608 18 de junio de 2008 y 0012 13 de febrero de 2009, referentes a la inamovilidad de las mujeres en estado de gestación hasta un año de nacido o nacida, beneficio que es extensible también a los progenitores.

Que al cierre de la Superintendencia de Electricidad y la creación de la nueva entidad, se evaluó la carpeta de Omar Saavedra, por lo que se vio por conveniente incorporarlo como servidor público interino a la AE, cautelando su derecho de progenitor.

Que el artículo 5 de la Ley N° 2027, de 27 de octubre de 1999, del Estatuto del Funcionario Público, clasifica a los servidores públicos en Funcionarios Electos, Funcionarios Designados, Funcionarios de Libre Nombramiento, Funcionarios de Carrera y Funcionarios Interinos.

Que el Decreto Supremo N° 25749 que aprueba el Reglamento de Desarrollo Parcial a la Ley N° 2027 del Estatuto del Funcionario Público en su Título II Capítulo I artículo 12 inciso e) indica quienes son los Funcionarios Interinos señalando lo siguiente: "Son personas individuales contratados por un periodo no mayor a 90 días para cubrir puestos vacantes de la estructura institucional o para resolver alguna necesidad emergente con duración definida, siempre y cuando esas funciones no puedan ser realizadas por los servidores regulares de la institución conforme al Estatuto y disposiciones reglamentarias. En ningún caso, los funcionarios interinos podrán constituirse de manera automática en funcionarios de carrera".

Que mediante Memorándum N° AE-DAF-RRHH 074/2009 de 19 de mayo de 2009, la recién creada AE, designo al señor Saavedra como funcionario interino de manera provisional en el Cargo de Auxiliar Administrativo, en el Ítem N° 98 con una remuneración mensual de Bs. 2.700,00 (Dos Mil Setecientos 00/100 Bolivianos), en el marco del inciso e) del artículo 5 del de la Ley N° 2027.


Que Omar Saavedra antes de tomar posesión del cargo presentó el Formulario de Declaración Jurada de bienes y rentas el 20 de mayo de 2009, a la Contraloría General del Estado como nuevo servidor público de la AE.

Que la AE mediante, nota AE-520-DAF-253/2009 de 17 de julio de 2009, solicitó al Viceministro de Empleo, Servicio Civil y Cooperativas, la aclaración respecto a la posibilidad de la ampliación de interinatos más allá de los 90 días establecidos en la Ley 2027 y cual sería la documentación institucional necesaria para dar inicio al proceso de dotación de personal.

Que el Viceministro de Empleo, Servicio Civil y Cooperativas a través de la Dirección General del Servicio Civil, mediante nota MT/VMESCyCOOP/DGSC-JFPyRP-0320/2009 de 31 de julio de 2009, dio respuesta a las consultas realizadas señalando lo siguiente:

***"El artículo 21 de las Normas Básicas del Sistema de Administración del Personal aprobado mediante Decreto Supremo N° 26115 establece que en caso de producirse una vacante por renuncia, retiro, jubilación u otras causales de retiro se puede designar servidores públicos con carácter interino por un periodo máximo de 90 días, que es el tiempo estimable de un proceso de reclutamiento y selección de personal, el referido precepto no señala situación alguno que permita una ampliación, empero, debido a diversas circunstancias que pueden estar vinculadas a procesos de reordenamiento administrativo u otras debidamente justificadas, pueden obligar a las entidades a superar el plazo establecido, siempre y cuando una vez concluido el impedimento se inicie de manera inmediata los procesos de reclutamiento y selección de personal".***

***"De acuerdo con el artículo 10 de las Normas Básicas del Sistema de Administración del Personal, la implementación de manera eficaz del Sistema de Administración de Personal estará sujeta desarrollado y ejecución de los Sistemas de Programación de Operaciones, Organización Administrativa y Presupuestos, de los cuales se desprende el siguiente Marco Normativo institucional.***

- 
- 1) ***Escala Salarial debidamente aprobada y vigente***
  - 2) ***Manual de Organización y Funciones aprobado y actualizado***
  - 3) ***Organigrama Institucional actualizado***

**4) Programaciones Operativas Anuales Individuales o Manual de Puesto.**

*Asimismo, de acuerdo con el artículo Único, parágrafo IV del Decreto Supremo N° 26115 que aprueba las Normas Básicas del Sistema de Administración del Personal, se requiere además el Reglamento Específico del Sistema de Administración de Personal debidamente compatibilizado por el Órgano Rector”.*

Que Omar Saavedra realizó gestiones ante la Dirección General de Servicio Civil perteneciente al Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social, para ser designado en el cargo de Asistente Legal I.

Que la Dirección General de Servicio Civil mediante nota con registro de recepción N° 3565 de 7 de octubre de 2009, remitió a la AE el Informe Técnico MT/VMESCyCOOP/DGSC/JFPyRP-0182/2009 de 2 de septiembre de 2010, mediante el cual recomendó a la AE designar a la servidor público en el Cargo de Asistente Legal I el cual mantiene el mismo perfil y nivel salarial que el de Oficial de Diligencias de la ex Superintendencia de Electricidad.

Que en cumplimiento a la recomendación emitida por la Dirección General de Servicio Civil mediante Memorándum N° AE-DAF - RRHH 0322/2009 de 15 de octubre de 2010 la AE, le reasigno al Ítem N° 82 en el Cargo de Asistente Legal I, al Sr. Saavedra en el marco del artículo 5 inciso e) del Estatuto del Funcionario Público.

Que la AE se encuentra en la etapa de preparación para el inicio del proceso de institucionalización, dando cumplimiento a los requisitos que se precisan de acuerdo a lo que señala el artículo 10 de las Normas Básicas Administración de Personal, por tanto, hasta la fecha no se ha realizado ninguna convocatoria para el reclutamiento de funcionarios a la carrera administrativa.

Que mediante Memorándum N° AE-DAF-RRHH 0264/2010 de 29 de julio de 2010, la AE comunicó al señor Saavedra su decisión de culminar su relación laboral de interinato, la cual fue notificada en la misma fecha de su emisión.

Que mediante memorial con registrado con Código 7416 de 25 de agosto de 2010, Omar Saavedra señala que la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) tiene una falsa apreciación y una inadecuada interpretación normativa respecto a la continuidad de su condición de funcionario de carrera, por lo que solicitó se dicte resolución al amparo del artículo 31 del Decreto Supremo N° 26319, revocando el Memorándum AE-DAF-RRHH 0264/2010.

**CONSIDERANDO: (Marco Legal)**

Que el Decreto Supremo N° 29894 de 7 de febrero de 2009, en su artículo 138 establece que todas las superintendencias de los sistemas de regulación sectorial – SIRESE y de regulación de recursos naturales renovables SIRENARE se extinguirán en un plazo máximo de 60 días, debiendo sus competencias y atribuciones ser asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa.

Que por efectos del artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894, se generó una ruptura de la relación laboral de los ex servidores públicos de las entidades suprimidas, empero la Disposición Transitoria Octava del Decreto Supremo N° 0071, establece que las nuevas entidades tienen la facultad potestativa de incorporar en sus filas a ex servidores públicos, por

lo que es tuición de la Máxima Autoridad Ejecutiva elegir al personal idóneo para que se inicie las actividades de la nueva entidad.

Que el parágrafo II del artículo 6 del Decreto Supremo N° 0071 indica que los servidores públicos de las Autoridades de Fiscalización y Control Social estarán sujetos a disposiciones de la Ley N° 2027 de octubre de 1999 Estatuto del Funcionario Público.

Que el Decreto Supremo N° 26319 de 15 de septiembre de 2001 tiene el objeto de establecer el procedimiento administrativo para la sustanciación de los recursos de revocatoria y jerárquicos que hacen referencia los artículos 65, 66, 67 de la Ley N° 2027 de 27 de octubre de 1999.

Que el parágrafo I del artículo 30 del Decreto Supremo N° 26319 establece que el recurso de revocatoria deberá ser interpuesto por el Interesado afectado, ante la autoridad administrativa que dictó la resolución o acto impugnado, conteniendo mínimamente lo señalado en el artículo 22 del Decreto Supremo N° 26319 y dentro del plazo de los cuatro días siguientes a la fecha de su notificación o comunicación de la resolución o acto motivo de la impugnación.

**CONSIDERANDO: (Conclusiones)**

Que al haberse extinguido la Superintendencia de Electricidad, se generó una ruptura laboral entre la entidad y los servidores públicos por efecto del artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 de 7 de febrero de 2009.

Que para ser considerado funcionario de carrera es necesario sujetarse a convocatorias públicas externas, una vez que se hayan implementado las disposiciones institucionales de la nueva entidad.

Que el Decreto Supremo N° 26319 establece los procedimientos administrativos para el ingreso, promoción y retiro de los funcionarios de carrera, el señor Saavedra no cuenta con la calidad de funcionario de carrera dentro de la AE, por lo que no correspondería atender su recurso de revocatoria, prueba de este extremo es que la AE aun no ha iniciado el proceso de institucionalización de este cargo.

Que a pesar de todos los antecedentes señalados sobre el status laboral de Omar Saavedra, que claramente demuestran que no tiene condición de funcionario de carrera, es necesario considerar que el Memorandum N° AE-DAF-RRHH 0264/2010 de 29 de julio de 2010, objeto de la presente revocatoria le fue entregado a Omar Saavedra el 29 de julio de 2010, y de acuerdo norma contaba con cuatro (4) días para presentar su recurso de revocatoria, sin embargo el recurso recién fue interpuesto el 25 de agosto de 2010, por lo que estaría fuera de plazo y corresponde desestimarlos.

**CONSIDERANDO: (Competencias y atribuciones de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad)**

Que el artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 dispuso, entre otros, la extinción de la Superintendencia de Electricidad, en el plazo de sesenta (60) días y estableció que las competencias y atribuciones de la misma serían asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, el cual, en el artículo 3° determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales

La Paz, 6 de septiembre de 2010

serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado;

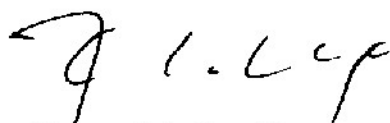
**POR TANTO:**

El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AF), en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Ley de Electricidad, su Reglamentación, el Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009, y demás disposiciones legales vigentes,

**RESUELVE:**

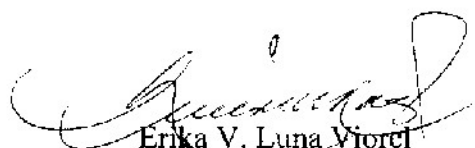
**ÚNICA.-** Desestimar el recurso de revocatoria presentado por el señor Omar Saavedra Leigue en contra del Memorándum AE-DAF-RRHH 0264/2010 de 29 de julio de 2010, notificado el 29 de julio de 2010, por haber sido interpuesto fuera del término señalado en el parágrafo I del artículo 30 del Decreto Supremo N° 26319 de 15 de septiembre de 2001.

**Regístrese, comuníquese y archívese.**



Nelson Caballero Vargas  
**DIRECTOR EJECUTIVO**

Es conforme:



Erika V. Luna Viorel  
**DIRECTORA LEGAL**

MT