

TRÁMITE: Presupuesto para la intervención de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC), en cumplimiento al Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Se deja sin efecto la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010 mediante la cual se pone en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía el presupuesto requerido por la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), para la intervención administrativa de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC), al no haberse precisado realizar gastos para terceros y por tanto no adecuarse a lo dispuesto por el artículo único del Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

VISTOS:

Que la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) emitió la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010, mediante la cual se pone en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía el presupuesto requerido por la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), para la intervención administrativa de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC) en cumplimiento al Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010, misma que fue remitida al Ministro de Hidrocarburos y Energía para su correspondiente aprobación mediante Resolución expresa; la nota MHE-3295-DESP-1368 de 8 de junio de 2010 y los Informes MHE-DGAJ-UGJ N° 0551/2010 de 1 de junio de 2010 y MHE-DGAA N° 0688/2010 de 26 de mayo de 2010, ambos elaborados por el Ministerio de Hidrocarburos y Energía.

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE) el 24 de junio de 2009, solicitó a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) la intervención de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC) por el incumplimiento de pago a su deuda acumulada desde enero de 2006 a abril de 2009 y la correspondiente a facturas recientes por venta de energía, situación que causa perjuicio económico a ENDE, perjudicando la sostenibilidad de la generación en las Centrales Moxos y Trinidad, a través de las cuales suministra energía a la ciudad de Trinidad y zonas de influencia.

Que COSERELEC, pese a los constantes reclamos de su proveedor de energía, no ha efectuado acción alguna tendiente al cumplimiento de sus obligaciones contractuales con ENDE, agravando la sostenibilidad económica de la generación, debido al incremento de la deuda por nuevas facturas incumplidas desde agosto de 2009 a la fecha.

Que con esos antecedentes, ENDE mediante nota CBLEG-138/2010, remitida el 11 de enero de 2010, ha comunicado ante este Organismo regulador, el corte del suministro de energía, a partir del 11 de febrero del año en curso.

Que la Dirección de Sistemas Aislados de la AE, mediante Informe AE N° 14/2010, de 13 de enero de 2010, ha ratificado el persistente incumplimiento de COSERELEC a sus obligaciones contractuales con ENDE.

Que ante la necesidad urgente de garantizar la normal provisión del servicio de energía eléctrica a favor de las bolivianas y bolivianos que residen en la ciudad de Trinidad y zonas de influencia, la AE adoptó medidas efectivas para resguardar la normal provisión del servicio, en sujeción a la Ley de Electricidad N° 1604 de 21 de diciembre de 1994, su Reglamentación, el Decreto Supremo N° 0071, el Decreto Supremo N° 26299, el Contrato de Adecuación a la Ley de Electricidad y su Adendum respectivo.

Que la AE dispuso la intervención administrativa de COSERELEC de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 51 inciso c) del Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, mediante Resolución AE N° 034/2010 de 10 de febrero de 2010, de la misma manera designó al ciudadano Dr. Bergman Cuellar Arauz con cédula de Identidad N° 493728 L.P., como interventor de COSERELEC, quien asumió sus funciones a partir de la emisión de la resolución anteriormente señalada, con las facultades establecidas en el Decreto Supremo N° 428, de 10 de febrero de 2010.

Que la AE mediante nota AE-1277-DAF-420/2010 de 18 de mayo de 2010, puso en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010, donde se señala el presupuesto requerido, para la intervención administrativa de COSERELEC, por el monto de Bs. 385.000,00 (Trescientos Ochenta y Cinco Mil 00/100 Bolivianos), para su correspondiente aprobación mediante Resolución expresa, en cumplimiento al Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

Que el Ministerio de Hidrocarburos y Energía mediante nota MHE-3295-DESP-1368 de 8 de junio de 2010, denegó la aprobación del presupuesto correspondiente a la intervención que la AE vendría realizando a COSERELEC, en base a los informes legal MHE-DGAJ-UGJ N° 0551/2010 de 1 de junio de 2010 y técnico MHE-DGAA N° 0688/2010 de 26 de mayo de 2010 emitidos por el Ministerio de Hidrocarburos y Energía.

Que la Dirección de Derechos y Obligaciones (DDO) mediante Informe AE DDO N° 156/2010 de 21 de junio de 2010, describió y justificó las actividades realizadas por la AE en el proceso de intervención realizado a COSERELEC señalando lo siguiente:

- Debido a la crítica situación económica y financiera en la que se encontraba COSERELEC y al incumplimiento de su principal obligación con su proveedor ENDE por concepto de compra de energía, se puso en riesgo la continuidad del suministro en Trinidad; situación que obligó a la AE en cumplimiento de sus funciones regulatorias proceder con la intervención administrativa de esta empresa.
- Las actividades, tareas y operaciones realizadas durante las tres etapas del proceso de la intervención a COSERELEC por personal de la AE, han sido necesarias, sin las cuales no se hubiera conseguido cumplir los objetivos de la intervención de garantizar la continuidad del suministro a todos los usuarios de ciudad de Trinidad y zonas de influencia.
- Todas estas actividades, sin lugar a dudas requirieron de la AE de urgentes medidas, las mismas que demandaron recursos para el cumplimiento de estos objetivos; caso contrario significaba una desprotección total a los consumidores de la ciudad de Trinidad y un incumplimiento a las funciones delegadas a la AE.
- La intervención ha cumplido sus objetivos, por cuanto permitió la separación del equipo de directivos de COSERELEC que cometieron excesos en la gestión y

RESOLUCION AE-INTERNA N° 070/2010 2/6

administración de la empresa. Asimismo, en cumplimiento al Artículo 13 del Decreto Supremo Nro. 0428 de fecha 10 de febrero del 2010, se transfirió la operación de distribución de COSERELEC a ENDE, con lo que se garantiza la continuidad del suministro en Trinidad y áreas de influencia.

Que la Dirección Administrativa Financiera (DAF) mediante Informe AE DAF N° 210/2010 de 7 de junio de 2010, complementó el Informe DAF-102/10 de fecha 8 de abril de 2010, referente a la intervención a COSERELEC y estableció lo siguiente:

- *Los recursos utilizados en la intervención de COSERELEC, se encuentran asignados dentro del presupuesto aprobado 2010 de la AE, mismos que fueron utilizados para el pago de pasajes al interior del país, viáticos por viajes al interior del país, servicios profesionales para un consultor de línea, publicidad y otros repuestos y accesorios.*
- *Con el objeto de garantizar la normal provisión del servicio de energía eléctrica en la ciudad de Trinidad y zonas de influencia, la AE necesariamente utilizó recursos humanos, materiales y financieros, para llevar a cabo la intervención a COSERELEC, caso contrario se tendría que seguir con una situación insostenible como el racionamiento de energía, sobrefacturación, situación caótica tanto técnica como administrativa, proceso penal y otros.*
- *Dentro este marco, para dar cumplimiento a las atribuciones de la AE, estos recursos fueron utilizados para gastos emergentes de la intervención, como ser: pasajes para el traslado del personal de apoyo a la ciudad de Trinidad, viáticos para que los funcionarios permanezcan en Trinidad para cumplir con actividades específicas, la contratación de un consultor individual especialista en administración de empresas de distribución, publicidad en medios de comunicación escrita haciendo conocer sobre la intervención de COSERELEC y adquisición de material de escritorio para cumplir con funciones específicas de intervención.*
- *La AE en cumplimiento a la normativa vigente decidió la intervención a COSERELEC para garantizar la normal provisión del servicio de energía eléctrica en la ciudad de Trinidad y zonas de influencia, utilizó recursos asignados de su presupuesto en gastos directamente relacionados a las actividades institucionales.*

Que el Informe AE Legal-DAF N° 032/2010 de 16 de agosto de 2010, recomendó dejar sin efecto la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010, mediante la cual se pone en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía el presupuesto requerido por la AE, para la intervención administrativa de COSERELEC, por el monto de Bs. 385.000,00 (Trescientos Ochenta y Cinco Mil 00/100 Bolivianos), para su aprobación mediante Resolución expresa, en cumplimiento al Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

Que el Informe AE Legal-DAF N° 032/2010 también estableció que el Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010, no es aplicable para el caso de la intervención a COSERELEC, debido a que los gastos incurridos están relacionados a las actividades propias de la AE y no así en beneficio de la empresa intervenida.

CONSIDERANDO: (Marco Legal)

Que el Artículo 20 de la Constitución Política del Estado (CPE), promulgada el 7 de febrero de 2009 dispone que toda persona tiene derecho al acceso universal y equitativo, entre otros, al servicio básico de electricidad y responsabiliza al Estado, en todos sus niveles de gobierno,

RESOLUCION AE-INTERNA N° 070/2010 3/6

proveer los servicios básicos a través de entidades públicas, mixtas, cooperativas o comunitarias y tratándose de electricidad, el servicio podrá prestarse también a través de contratos con la empresa privada. La provisión de servicios debe responder a criterios de universalidad, responsabilidad, accesibilidad, continuidad, calidad, eficiencia, tarifas equitativas y cobertura necesaria; con participación y control social.

Que por disposición del Artículo 378 de la CPE, es facultad privativa del Estado, el desarrollo de la cadena productiva energética en las etapas de generación, transporte, y distribución, a través de las empresas públicas, mixtas, instituciones sin fines de lucro, cooperativas, empresas privadas y empresas comunitarias y sociales, con participación y control social.

Que por mandato del Artículo 379 de la CPE, el Estado garantiza la generación de energía para el consumo interno.

Que el Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, en mérito a la extinción del Sistema de Regulación Sectorial, crea la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), responsable de la regulación, control, supervisión, fiscalización y vigilancia de la prestación del servicio público de electricidad y actividades de la industria eléctrica, asumiendo los derechos, obligaciones, facultades y competencias establecidas en la Ley de Electricidad y sus Reglamentos, a favor de la ex Superintendencia de Electricidad, en todo lo que no contravenga a la CPE.

Que de acuerdo al Artículo 51 del Decreto Supremo N° 0071, la AE tiene la facultad de intervenir las empresas y entidades bajo su jurisdicción reguladora y designar a los interventores, con facultades administrativas, cuando concurren causales que pongan en riesgo la continuidad del servicio de electricidad, para lo cual puede requerir la intervención de la fuerza pública.

Que mediante Decreto Supremo N° 0428 de 10 de febrero de 2010, se establecen las atribuciones del interventor designado en el marco del Artículo 51 del Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009.

Que el Presupuesto General de la Nación 2010, tiene fuerza de Ley en el marco de lo dispuesto por el Artículo 158 Numeral 11 de la Constitución Política del Estado, dentro del cual se encuentra el presupuesto de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE).

Que el Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010, autoriza a la AE a financiar excepcionalmente con su presupuesto los gastos emergentes de las intervenciones preventivas y de administración a empresas eléctricas que operan en el área rural o en poblaciones menores, cuando éstas atraviesen por problemas financieros que imposibiliten el pago de los gastos directos asociados al proceso de intervención. El presupuesto para cada intervención será aprobado por el Ministerio de Hidrocarburos y Energía, mediante Resolución expresa.

CONSIDERANDO: (Análisis)

Que la AE es responsable de regular, controlar, supervisar, fiscalizar y vigilar la prestación del servicio público de electricidad y las actividades de la industria eléctrica, asumiendo los

derechos, obligaciones, facultades y competencias establecidas en la Ley de Electricidad y sus Reglamentos.

Que de acuerdo al artículo 51 del Decreto Supremo N° 0071, la AE tiene la facultad de intervenir las empresas y entidades bajo su jurisdicción reguladora y designar a los interventores, con facultades administrativas, cuando concurren causales que pongan en riesgo la continuidad del servicio de electricidad, para lo cual puede requerir la intervención de la fuerza pública.

Que para desarrollar las actividades de intervención se utilizaron recursos del presupuesto de la AE, ante la necesidad urgente de garantizar la normal provisión del servicio de energía eléctrica en la ciudad de Trinidad y zonas de influencia adoptando medidas efectivas para resguardar la normal provisión del servicio, en sujeción a las normas vigentes.

Que el Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010, es únicamente aplicable a empresas eléctricas que operan en el área rural y poblaciones menores.

CONSIDERANDO: (Conclusiones)

Que los gastos realizados se hicieron en el marco de las competencias institucionales establecidas en la normativa vigente del sector eléctrico y en el Plan Operativo Anual 2010, para garantizar la normal provisión del servicio de energía eléctrica en la ciudad de Trinidad y zonas de influencia.

Que se debe dejar sin efecto la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010, mediante la cual se pone en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía el presupuesto requerido por AE, para la intervención administrativa de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC), siendo que los gastos incurridos no se adecuan a lo dispuesto por el artículo único del Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

CONSIDERANDO: (Competencias y atribuciones de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad)

Que el artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 dispuso, entre otros, la extinción de la Superintendencia de Electricidad, y estableció que las competencias y atribuciones de la misma serían asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071 de 9 de abril de 2009, el cual, en el artículo 3° determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado;

POR TANTO:

El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Ley de Electricidad, su Reglamentación, el Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009, y demás disposiciones legales vigentes,

RESUELVE:

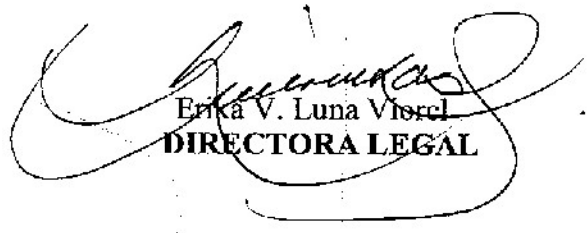
ÚNICA.- Dejar sin efecto la Resolución AE-Interna N° 033/2010 de 27 de abril de 2010 mediante la cual se pone en consideración del Ministro de Hidrocarburos y Energía el presupuesto requerido por la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), para la intervención administrativa de la Compañía de Servicios Eléctricos S.A. (COSERELEC), al no haberse precisado realizar gastos para terceros y por tanto no adecuarse a lo dispuesto por el artículo único del Decreto Supremo N° 0398 de 13 de enero de 2010.

Regístrese, comuníquese y archívese.



Nelson Caballero Vargas
DIRECTOR EJECUTIVO

Es conforme:



Erika V. Luna Viorol
DIRECTORA LEGAL

MT