

TRÁMITE: Investigación de oficio seguida contra la Compañía Boliviana de Energía Eléctrica S.A. Bolivian Power Company Limited Sucursal Bolivia (COBEE) por supuesto incumplimiento a Resoluciones Administrativas emitidas por la ex Superintendencia de Electricidad.

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Declarar improbadamente la comisión de la infracción, de parte de COBEE, establecida en el literal a) del Artículo 22 del Reglamento de Infracciones y Sanciones (RIS) aprobado mediante D.S. 24043 y modificado mediante D.S. 24775.

VISTOS:

El informe AE-DMY N° 051/2009 de 05 de octubre de 2009, emitido por la Dirección del Mercado Eléctrico Mayorista, que recomienda el inicio de un proceso de investigación de oficio contra COBEE, el Auto N° 285 de 14 de diciembre de 2009 a través del cual se formulan y trasladan cargos a esta empresa al presuntamente haber incumplido las Resoluciones SSDE N° 403/2008 y SSDE N° 071/2009 (emitidas por la ex Superintendencia de Electricidad), el memorial presentado por COBEE, recibido en fecha 30 de diciembre de 2009, mediante el cual presenta sus descargos correspondientes, el Decreto N° 14 de 05 de enero de 2010 que tiene por apersonado al representante legal de esta empresa, por presentados los descargos y dispone que la mencionada Dirección emita el informe respectivo, el Informe AE-DOC N° 005/2010 de 21 de enero de 2010 de la Dirección Regional de Control de Operaciones y Calidad (que asumió distintas funciones de la Dirección mencionada anteriormente); todo lo que convino ver, tener presente y:

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que, mediante Resolución N° 219/2007-5, el Comité Nacional de Despacho de Carga (CNDC) otorgó un *"plazo máximo e improrrogable de ocho meses computables a partir del día 24 de agosto de 2007 para que los agentes COBEE e Hidroeléctrica Boliviana procedan a efectuar los ajustes solicitados por la Unidad Operativa de CNDC a los reguladores de velocidad"*.

Que, en tal sentido, la ex Superintendencia de Electricidad pronunció la Resolución SSDE N° 403/2008 de 17 de noviembre de 2008, mediante la cual, en su Artículo Primero, declaró probada la comisión de la infracción tipificada en el inciso b) *"Incumplir disposiciones del Comité Nacional de Despacho de Carga para la operación del SIN..."* del Artículo 22 del Reglamento de Infracciones y Sanciones (RIS), aprobado mediante Decreto Supremo N° 24043 de 28 de junio de 1995 y modificado mediante Decreto Supremo N° 24775 de 31 de julio de 1997, de parte de COBEE, imponiendo a la misma una sanción pecuniaria (Artículo Segundo). Asimismo, la citada Resolución (Artículo Tercero) instruyó a esta empresa a presentar un cronograma para el efectivo cumplimiento de las disposiciones de la

Resolución N° 219/2007-5 (emitida por el CNDC), cuya planificación y ejecución no debía exceder el plazo de cinco (5) meses computables desde la notificación respectiva. Finalmente, la señalada Resolución estableció, en su Artículo Cuarto, que el cumplimiento de la misma, no exime a COBEE de las responsabilidades que puedan generarse por el incumplimiento a la Resolución emitida por el CNDC.

Que, posteriormente, en atención a la solicitud presentada por COBEE, la ex Superintendencia de Electricidad emitió la Resolución SSDE N° 071/2009 de 6 de marzo de 2009, a través de la cual dispuso la ampliación del plazo dispuesto en la Resolución SSDE N° 403/2008, por nueve (9) meses computables desde la correspondiente notificación, es decir hasta el 28 de agosto de 2009.

Que, consiguientemente, en fecha 18 de agosto de 2009, COBEE presentó a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), el memorial E-043/2009, en el que informó que en el mes de julio de 2009 habrían concluido con la implementación del nuevo algoritmo de control "Modo B" en las unidades generadoras del Valle de Zongo.

Que, en tal sentido, se emitió el Decreto N° 512 de 19 de agosto de 2009, el cual instruyó a la Dirección de Mercado Eléctrico Mayorista la elaboración del respectivo informe.

Que, en fecha 8 de septiembre de 2009, mediante nota AE-949-DMY-42/2009, se solicitó al CNDC la verificación del cumplimiento, de parte de COBEE, de la Resolución N° 219/2007-5 emitida por este Comité, en el plazo determinado en la Resolución SSDE N° 071/2009 (pronunciada por la ex Superintendencia de Electricidad), requerimiento que fue atendido el 14 de septiembre de 2009 con nota CNDC 1658-09, la cual estableció que COBEE había informado a esa institución que el "Modo control B" se encontraba listo para ser habilitado, aunque éstas tareas debieron ser suspendidas por una convulsión social que se generó en el Valle de Zongo.

Que, además de lo expresado, el CNDC informó a la AE, mediante nota CNDC 1762-09, que COBEE comunicó que el 18 de septiembre de 2009 concluyó con la activación del nuevo algoritmo de control "Modo B" y que el CNDC revisó la parametrización de la puesta en servicio correspondiente, concluyendo que los parámetros cumplen con los requerimientos dinámicos especificados en la Condiciones de Desempeño Mínimo (CDM).

Que, la Dirección de Mercado Eléctrico Mayorista emitió el informe AE-DMY N° 051/2009 de fecha 05 de octubre de 2009, a través del cual concluyó que COBEE realizó los ajustes necesarios a su sistema de regulación de voltaje incorporando el "Modo B" de operación, empero estableció que esta empresa habría incumplido en el plazo máximo de incorporación de las modificaciones necesarias a su sistema de regulación de voltaje habilitando el "Modo B" de operación establecido en la Resolución SSDE N° 071/2009, motivo por el cual, ei

informe recomendó iniciar el correspondiente procedimiento administrativo por presunto incumplimiento de disposiciones de la entidad reguladora.

Que, por tal motivo, la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE) pronunció el Auto N° 285 de 14 de diciembre de 2009 a través del cual formuló y trasladó cargos a COBEE por presuntamente haber incumplido con las Resoluciones SSDE N° 403/2008 y SSDE N° 071/2009 de 17 de noviembre de 2008 y 6 de marzo de 2009 respectivamente, infracción descrita en el literal a) del Artículo 22 del Reglamento de Infracciones y Sanciones (RIS) aprobado mediante D.S. 24043 y modificado mediante D.S. 24775.

Que, el citado Auto fue notificado a COBEE en fecha 16 de diciembre de 2009, razón por la cual en fecha 30 de diciembre de 2009, dentro del plazo establecido, presentó los respectivos descargos, indicando que efectuaron los ajustes solicitados por la Unidad Operativa del CNDC a los reguladores de velocidad, tal como lo establece la Resolución 219/2007-5 emitida por este Comité, dentro del plazo establecido.

Que, de esta manera, se emitió el Decreto N° 14 de 05 de enero de 2010, mediante el cual se tuvo por apersonado al representante legal de COBEE. se tuvo por presentados los descargos de esta empresa y se dispuso que la Dirección de Mercado Eléctrico Mayorista emita el respectivo informe.

Que, por tal razón, la Dirección Regional de Control de Operaciones y Calidad (la cual asumió distintas funciones de la Dirección mencionada anteriormente) emitió el informe AE-DOC N° 005/2010 de 21 de enero de 2010, mediante el cual efectuó el análisis pertinente.

CONSIDERANDO: (Fundamentación legal)

Que, el Artículo 76 del Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el SIRESE (aprobado mediante Decreto Supremo N° 27172) establece que el Superintendente podrá iniciar de oficio una investigación cuando considere que pueda existir infracción a las normas legales, reglamentarias o contractuales vigentes.

Que, el Artículo 77 del mismo Reglamento dispone que el Superintendente, concluida la investigación, en caso de existir indicios de contravención al orden jurídico regulatorio, formulará cargos contra el presunto responsable; caso contrario, dispondrá el archivo de obrados. Asimismo, esta disposición legal determina que el Superintendente correrá traslado de los cargos al presunto responsable para que los conteste en el plazo de diez (10) días, computables a partir del día siguiente a su notificación, acompañando la prueba documental de que intentare valerse y ofreciendo la restante.

Que, el Artículo 80 del mencionado Reglamento, señala que el Superintendente dictará resolución declarando probada o improbada la comisión de la infracción, dentro de los

quince (15) días siguientes a la contestación del traslado de los cargos o vencido el plazo establecido al efecto, cuando no se hubiera abierto un término de prueba.

Que, el Artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 dispuso, entre otros, la extinción de la Superintendencia de Electricidad, en el plazo de sesenta (60) días y estableció que las competencias y atribuciones de la misma serían asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071, el cual, en el Artículo 3° determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad - AE, estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado; por lo que, siendo que las normas expuestas no contradicen la Carta Magna, corresponde su aplicación al presente caso de análisis.

CONSIDERANDO: (Análisis)

Que, a efectos de realizar el presente análisis es importante considerar los argumentos expuestos por COBEE a través del memorial presentado el 30 de diciembre de 2009, los cuales se desarrollan a continuación:

- *"COBEE cumplió plenamente con las Res. 403/08 y Res. 71/09, y por tanto con la Res. CNDC 219/2007-5, por haber efectuado los ajustes solicitados por la Unidad Operativa del CNDC a los reguladores de velocidad dentro del Plazo establecido por el regulador, incluso catorce (14) días antes de fenecido el plazo otorgado por la autoridad".*
- *"Es imprescindible establecer que el origen de la obligación de COBEE con referencia a la instrucción del CNDC de realizar ajuste a los reguladores de velocidad se encuentra expresa y claramente definida en la Res. CNDC 219/2007-5 que a la letra indica: "[...] que los agentes COBEE e Hidroeléctrica Boliviana procedan a efectuar los ajustes solicitados por la Unidad Operativa de CNDC a los reguladores de velocidad."*
- *".... resulta absolutamente clara la obligación de COBEE, que era tan específica y expresa como EFECTUAR LOS AJUSTES A LOS REGULADORES DE VELOCIDAD Y COMUNICAR AL CNDC ANTES DEL 28 DE AGOSTO DE 2009, y eso efectivamente sucedió el 14 de agosto de 2009, catorce días antes del plazo previsto".*

- *".....el CNDC como la AE fueron informados por COBEE del cumplimiento a las Resoluciones CNDC 219/2007-5 y SSDE 071/2009, con 14 días de anticipación al plazo del 28 de agosto de 2009"*
- *"Como lo establece el Artículo Segundo de la Res. 71/2009, el CNDC es responsable de evaluar "[...] el cumplimiento de lo instruido, debiendo COBEE comunicar a este la ejecución y efectivo cumplimiento de las disposiciones de la Resolución No 219/2007[...]" En ese marco, el cumplimiento de las Res. CNDC 219/2007-5 no ha sido puesto en duda en ningún momento por el CNDC; tal es así que en respuesta a la carta L-865/09 de COBEE, de CNDC respondió mediante carta CNDC No. 1519-09 recibida el 27 de agosto de 2009 (Carta CNDC1519-09) indicando que "[...] COBEE puede proceder a habilitar el modo de control B en sus reguladores de velocidad tipo DTL-595[...]"*
- *".....COBEE jamás incluyó la fase de habilitación en el cronograma porque no forma parte de lo establecido por la Res. CNDC 219/2007-5, y simplemente porque no corresponde a un Agente determinar los tiempos a los que debe ajustarse la autoridad administrativa, en este caso el CNDC. COBEE no tiene control sobre los tiempos que puede requerir el CNDC para proporcionar la autorización de habilitación por una parte y para aprobar a nivel de Despacho el cronograma de paradas y pruebas de las unidades de generación involucradas. Es más, las condiciones operativas del Sistema pueden incluso obligar al CNDC a retrasar temporalmente la habilitación de los ajustes efectuado a los reguladores de velocidad, por lo que no es coherente pretender que COBEE puede asumir compromisos sobre factores que escapan absolutamente a su control"*
- *"COBEE cumplió con efectuar los ajustes solicitados a los reguladores e informó oportunamente al CNDC la conclusión de sus trabajos dentro del plazo otorgado pidiendo la respectiva autorización de la autoridad para habilitar el sistema, el CNDC por su parte se tomó 13 días para emitir la respectiva autorización, y finalmente COBEE procedió con la habilitación del equipo."*

Que, asimismo, se deben considerar las notas del CNDC, las cuales fueron emitidas en respuesta a las solicitudes de verificación de cumplimiento de las obligaciones de COBEE.

Nota CNDC 1658-09

- *"Al respecto COBEE mediante nota L-0865/09 de fecha 07/08/09, remite al CNDC la información técnica referente al nuevo algoritmo de control, indicado que dicho modo se encuentra listo para ser habilitado. Cumpliendo así con el cronograma de la Resolución SSDE N° 071/2009 En este sentido, mediante nota CNDC 1519-09 se*

les comunica que pueden proceder a habilitar el modo B de control en sus reguladores DTL 595 e informar al CNDC sobre los resultados".

- *"COBEE con nota L-0934/09 informó al CNDC el cronograma de habilitación del modo B, pero estos trabajos fueron suspendidos por problemas de convulsión social en el Valle de Zongo. El reinicio de los trabajos es informado por COBEE mediante nota L0974/09 de fecha 10 de septiembre de 2009, que será entre los días 14 y 17 de septiembre del año en curso".*

Nota CNDC 1762-09

- *"El CNDC, ha revisado la parametrización de puesta en servicio y concluye que los parámetros cumplen los requerimientos dinámicos especificados en las CDM; por tanto, COBEE ha dado cumplimiento con las disposiciones de la Resolución N° 219/2007-5".*
- *"Finalmente, a fin de verificar las presentaciones del control implementadas en las unidades de COBEE, se programarán pruebas en sitio".*

Que, teniendo presente que la Resolución SSDE N° 071/2009 modificó la determinación del Artículo Tercero de la Resolución SSDE N° 403/2008, que instruye a COBEE el efectivo cumplimiento de las disposiciones de la Resolución N° 219/2007-5 del CNDC, esta empresa tenía para el efecto hasta el día 28 de agosto de 2009. Además debía comunicar la correspondiente ejecución y efectivo cumplimiento al CNDC, a fin de que esta instancia realizara la evaluación pertinente.

Que, en este ámbito, el informe de referencia indica que, según establece la nota CNDC 1658-09 (presentada por el Comité Nacional de Despacho de Carga), COBEE comunicó con nota L-0865/09, recibida en fecha 14 de agosto de 2009 (en el CNDC), que concluyó con la implementación del nuevo algoritmo de control "Modo B" que incluye un estatismo transitorio en las unidades generadoras del Valle de Zongo, los cuales estaban listos para ser habilitados cuando el CNDC lo instruya.

Que, sobre el particular, el informe señala que los tiempos empleados por el CNDC para la verificación de las características de estabilidad en base a la información suministrada por COBEE para las unidades de Valle Zongo, y para instruir la habilitación del "Modo control B", no son atribuibles a esta empresa por ser tiempos empleados por el CNDC para realizar su verificación.

Que, por otra parte, el informe indica que COBEE, con nota L-0934/09, comunicó al CNDC que los trabajos de habilitación del "Modo control B", fueron suspendidos por problemas de convulsión social en el Valle de Zongo. Como se observa, esta es una fase posterior a la

implementación del nuevo algoritmo, por lo que no corresponde considerarse para el presente análisis.

Que, por lo expuesto, según señala el informe, COBEE realizó ajustes a su sistema de regulación de voltaje incorporando el "Modelo control B" de operación, es decir, dio efectivo cumplimiento al Artículo Tercero de la Resolución SSDE N° 403/2008 de 17 de noviembre de 2008, por tanto a las determinaciones de la Resolución N° 219/2007-5 emitida por el CNDC, conforme se evidencia de las notas CNDC 1658-09 y CNDC 1762/09 presentadas por el Comité Nacional de Despacho de Carga, siendo que la referida disposición del CNDC determinó que la obligación de COBEE, era la de efectuar los ajustes solicitados por la Unidad Operativa del CNDC a los reguladores de velocidad.

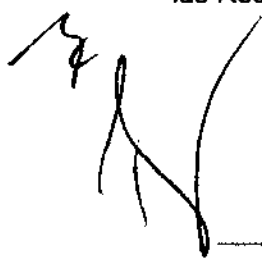
Que, respecto al cronograma que COBEE debía presentar, de acuerdo al Artículo Tercero de la Resolución SSDE N° 403/2008, se debe tener presente que la Resolución SSDE N° 071/2009 recomienda, en su parte considerativa, no considerar este aspecto como un incumplimiento a la primera Resolución citada, por lo que, la remisión del mencionado cronograma no debe ser analizada en el presente caso.

Que, siendo que a través del Auto N° 285 de 14 de diciembre de 2009 se formularon y trasladaron cargos contra COBEE por presuntamente haber incumplido con las Resoluciones SSDE N° 403/2008 y SSDE N° 071/2009, es preciso tener presente que la primera disposición administrativa citada cuenta con cuatro Artículos, de los cuales el Primero y el Segundo disponen la aplicación de una sanción pecuniaria a COBEE y el valor pertinente, respectivamente, sin embargo, ambos Artículos fueron objeto de un recurso de revocatoria, que dio origen a una Resolución que modificó la sanción pecuniaria impuesta a una llamada de atención, por lo que no puede existir incumplimiento, de parte de COBEE, a los dos primeros Artículos de la referida disposición administrativa. Respecto al Artículo Cuarto, se observa que éste no impone una determinación que COBEE deba ejecutar, por lo que tampoco podría existir incumplimiento de la misma.

Que, por todo lo señalado, se advierte que no existe incumplimiento, de parte de COBEE a la Resolución SSDE N° 403/2008 y a la Resolución SSDE N° 071/2009.

CONSIDERANDO: (Conclusiones)

Que, en atención a las consideraciones expuestas, se concluye que corresponde declarar improbadamente la comisión de la infracción, de parte de COBEE, establecida en el literal a) del Artículo 22 del Reglamento de Infracciones y Sanciones (RIS), aprobado mediante D.S. 24043 y modificado mediante D.S. 24775, por cuanto la referida empresa no incumplió con las Resoluciones SSDE N° 403/2008 y SSDE N° 071/2009.



POR TANTO:

El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, en atención a las consideraciones del informe AE-DOC N° 005/2010 de 21 de enero de 2010, en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por las disposiciones legales vigentes,

RESUELVE:

ÚNICO.- Declarar improbada la comisión de la infracción, de parte de la Compañía Boliviana de Energía Eléctrica S.A. Bolivian Power Company Limited Sucursal Bolivia (COBEE), establecida en el literal a) del Artículo 22 del Reglamento de Infracciones y Sanciones (RIS), aprobado mediante D.S. 24043 y modificado mediante D.S. 24775, por cuanto la señalada empresa no incumplió con las Resoluciones SSDE N° 403/2008 y SSDE N° 071/2009 de 17 de noviembre de 2008 y 6 de marzo de 2009 respectivamente, emitidas por la ex Superintendencia de Electricidad; por tanto, se dispone el archivo de obrados.

Regístrese, comuníquese y archívese.

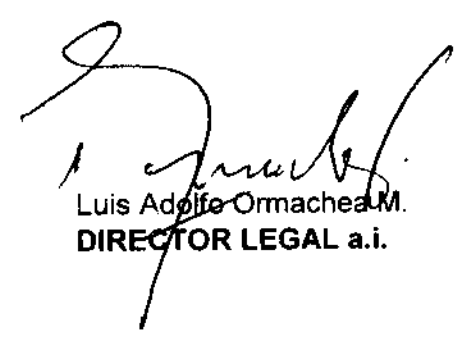


Nelson Capallero Vargas
DIRECTOR EJECUTIVO

Es conforme:



Alberto Tejada Ferrufino
**DIRECTOR REGIONAL DE CONTROL
DE OPERACIONES Y CALIDAD a.i.**



Luis Adolfo Ormachea M.
DIRECTOR LEGAL a.i.



GVR