

RESOLUCIÓN AE N° 204/2009
TRÁMITE N° 3812
La Paz, 12 de octubre de 2009

TRÁMITE: Recurso de Revocatoria interpuesto por Edgar Castillo Mamani contra la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, emitida por la empresa Electricidad de La Paz S.A. (ELECTROPAZ S.A.)

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Revocar parcialmente la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, de conformidad a lo establecido en el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del RLPA-SIRESE, por error en el cálculo de recuperación de energía no facturada.

VISTOS:

El Recurso de Revocatoria presentado el 11 de marzo de 2009, por el Sr. Edgar Castillo Mamani (en adelante recurrente) contra la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, emitida por la empresa Electricidad de La Paz S.A. (en adelante ELECTROPAZ); el Informe DAC N° 049/2009, de 19 de junio de 2009, los antecedentes del proceso y todo lo que convino ver, tener presente y:

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que, ELECTROPAZ, mediante Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, declaró probada la comisión de la infracción tipificada como: "*Consumir electricidad en forma clandestina o en una forma que no este autorizada por su contrato*", verificada en el servicio N° 402341-1, instalado en el inmueble ubicado en el Calle N° 4, N° 100 de la zona Gran Poder de la ciudad de El Alto, estableciendo por concepto de sanción Bs. 295.50 (Doscientos Noventa y Cinco 50/100 Bolivianos) y fijando un monto de Bs. 531.64 (Quinientos Treinta y Uno 64/100 Bolivianos), por energía no facturada por el periodo de 15 meses.

Que, el recurrente mediante nota presentada bajo Registro N° 2003, de 11 de marzo de 2009, interpuso Recurso de Revocatoria contra la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009; la ex Superintendencia de Electricidad, mediante decreto N° 9259, de 12 de marzo de 2009, con carácter previo a considerar el Recurso presentado, solicitó a ELECTROPAZ remitir el expediente relativo a la Resolución recurrida de conformidad al Artículo 28 del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial - SIRESE (RLPA-SIRESE), requerimiento cumplido mediante nota EPZ-1052, recepcionada el 20 de marzo de 2009.

Que, mediante decreto N° 9365, de 23 de marzo de 2009, se tuvo por apersonado al recurrente, por señalado el domicilio procesal, se dispuso la suspensión de la ejecución del acto recurrido de conformidad al parágrafo II del Artículo 59 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002 (LPA) y se instruyó a la Dirección de Atención al Consumidor de la ex - Superintendencia de Electricidad informar respecto a lo principal.



Que, mediante Auto N° 9536, de 6 de abril de 2009, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 89, del RLPA-SIRESE, se dispuso la apertura de un periodo probatorio en el que la ex - Superintendencia de Electricidad, solicitó documentación a ELECTROPAZ; la empresa distribuidora mediante nota EPZ-1517, recepcionada el 27 de abril de 2009, remitió la documentación solicitada por la ex - Superintendencia de Electricidad.

Que, mediante Resolución AE N° 015/2009, de 14 de julio de 2009, se dispuso el reinicio del cómputo de plazos en los recursos administrativos suspendidos por la ex - Superintendencia de Electricidad, mediante Resolución SSDE N° 108/2009, de 31 de marzo de 2009; a partir de la notificación a los interesados con la radicatoria.

Que, mediante decreto N° 879, de 12 de octubre de 2009, de conformidad a lo establecido en la Disposición Transitoria Décimo Quinta y Disposición Final Primera del Decreto Supremo N° 0071, de 09 de abril de 2009 y Resolución AE N° 015/2009, de 14 de julio de 2009, se dispuso la radicatoria del Recurso de Revocatoria interpuesto por Edgar Castillo Mamani contra la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, emitida por ELECTROPAZ.

CONSIDERANDO: (Fundamentación legal del proceso)

Que, el Artículo 64 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002 (LPA), señala que el Recurso de Revocatoria deberá ser interpuesto por el interesado ante la autoridad administrativa que pronunció la Resolución impugnada, dentro del plazo de diez (10) días siguientes a la notificación.

Que, en este ámbito el Artículo 86 del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial - SIRESE (RLPA-SIRESE), establece que los recurrentes legitimados presentarán sus Recursos por escrito ante el Superintendente Sectorial, que emitió la Resolución impugnada individualizando el acto objeto de impugnación e indicando el derecho subjetivo o interés legítimo que invocan, dentro del plazo y con las formalidades establecidas en la Ley de Procedimiento Administrativo.

Que, de esta manera el Artículo 88 del RLPA-SIRESE, indica que las sanciones impuestas por los titulares de concesiones a usuarios se sujetarán al procedimiento de investigación a denuncia o de oficio establecido en dicho reglamento y podrán ser objeto de impugnación mediante el Recurso de Revocatoria ante el Superintendente Sectorial competente y el Recurso Jerárquico ante el Superintendente General.

Que, al efecto el parágrafo I, del Artículo 89 del RLPA-SIRESE, señala que el Superintendente Sectorial cuyas competencias han sido asumidas por el Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad AE, resolverá el Recurso de Revocatoria en un plazo de treinta (30) días, prorrogables por otros treinta (30) días en caso de apertura de un término de prueba.



CONSIDERANDO: (Análisis)

Que, el recurrente en su Recurso, manifestó su desacuerdo con la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, afirmando que el domicilio donde se encuentra instalado el servicio N° 402341-1, es habitado por él y su familia a partir de junio de 2008.

Que, la Dirección de Atención al Consumidor de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), procedió al análisis de los argumentos presentados por el recurrente, emitiendo el Informe DAC N° 049/2009, de 19 de junio de 2009, el que establece lo siguiente:

El Artículo 57 de la Ley N° 1604 de Electricidad, de 21 de diciembre de 1994 (LDE), señala que: *"Sin perjuicio de las sanciones penales previstas por el Código Penal y el derecho del Titular de recuperar cualquier consumo arbitrario, no medido o clandestino, el Titular sancionará las infracciones de los consumidores"*.

El Artículo 4 del Decreto Supremo N° 26302, de 1° de septiembre de 2001, Reglamento de Servicio Público de Suministro de Electricidad (RSPSE), establece que: *"El consumidor regulado debe hacer uso del servicio público de suministro de electricidad cumpliendo con las disposiciones establecidas en la Ley de Electricidad, su reglamentación y su contrato de suministro de electricidad"*; en consecuencia, el consumidor del suministro de energía eléctrica es responsable del correcto uso del servicio.

Por otra parte, el Artículo 18 del RSPSE, señala que: *"El nuevo poseedor o tenedor de un inmueble o lugar debe contratar a su propio nombre el servicio de suministro de electricidad, con arreglo a las disposiciones establecidas en el mencionado reglamento. Si existiera un Contrato de Suministro vigente sobre el mismo inmueble o lugar, el solicitante deberá acreditar la posesión o tenencia que invoca"*.

Adicionalmente, el Artículo 19 del RSPSE, establece que: *"El nuevo poseedor o tenedor del inmueble o lugar que continúe utilizando el servicio de suministro de electricidad sobre la base del contrato del poseedor o tenedor anterior, será solidariamente responsable con éste de todas las obligaciones a su cargo establecidas en el mencionado Reglamento"*; por tanto, el recurrente como actual poseedor del inmueble donde está instalado el servicio del cual es usuario, es responsable de las obligaciones que se generen por el mal uso del servicio, en consecuencia el argumento del recurrente no le exime de su responsabilidad respecto a las obligaciones emergentes de la comisión de la infracción.

1. Respecto al monto establecido por concepto de sanción.

Considerando que para el cálculo de la sanción, se debe utilizar el consumo promedio mensual registrado en el servicio N° 402341-1, correspondiente al periodo de febrero de 2009 a mayo de 2009, resultando 68.61 kWh/mes, por ser el periodo con registros confiables más cercano al periodo de infracción.



El Artículo 25 del Decreto Supremo N° 24775, de 31 de julio de 1997, Modificaciones al ROME, RCLLP, RUBDPCS, RPT, RDC y RIS de la Ley de Electricidad, clasifica al consumidor en la Categoría A (consumidores con consumos menores a 200 kWh) y tipifica la acción como *"Consumir electricidad en forma clandestina o en una forma que no esté autorizada por su contrato"*, penalizada con el equivalente a 500 kWh; en este sentido ELECTROPAZ, clasificó al recurrente dentro de la categoría A de manera correcta.

El Artículo 57 de la LDE, establece que: *"Las sanciones impuestas por el Titular serán sobre la cantidad de energía establecida (KWh) multiplicada por la tarifa promedio del lugar que corresponde al último trimestre anterior a la infracción..."*; en el presente caso considerando los periodos de facturación del servicio de suministro de energía eléctrica del recurrente y siendo que la infracción fue detectada el 13 de enero de 2009, la tarifa promedio corresponde al periodo de octubre de 2008 a diciembre de 2008.

De acuerdo a las estadísticas presentadas en la base de datos de la AE, la tarifa promedio a utilizar es de 0.591 (Bs./kWh); por tanto el importe de la sanción es de $500 \text{ (kWh)} \times 0.591 \text{ (Bs./kWh)} = 295.50 \text{ Bs.}$ (Doscientos Noventa y Cinco 50/100 Bolivianos), monto establecido correctamente en la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009.

2. Respecto al monto establecido por concepto de recuperación de energía.

En la planilla de cálculo ELECTROPAZ, estableció 1.422.53 kWh como energía total estimada en el periodo de infracción de quince (15) meses y cuatro (4) días, la energía total registrada en el mismo periodo fue de 522.97 kWh; la energía estimada que obtuvo la distribuidora fue con un consumo estimado mensual de 94 kWh que de acuerdo a la Planilla de Cálculo de la Recuperación de Energía No Facturada, se obtuvo mediante el método "Historial de Consumos", resultando como energía total no facturada 899.57 kWh.

El Acta de Inspección N° 13325, de 13 de enero de 2009, establece la existencia de una conexión en directo desde Acometidas y Medidores de su propiedad.

El parágrafo I del Artículo 23 del RSPSE, establece que: *"El Distribuidor tiene la obligación de efectuar el mantenimiento de Acometidas y Medidores de su propiedad"*.

Las características de la infracción no permiten establecer el momento preciso de su comisión, por tanto ELECTROPAZ debe recuperar los importes facturados en defecto solo de los últimos seis (6) meses; es decir ciento ochenta (180) días.

Considerando que la recuperación de energía se debe calcular, ajustando la energía registrada en el periodo de seis (6) meses anteriores a la verificación de la infracción, para el presente caso corresponde al periodo de agosto de 2008 a enero de 2009, aplicando el consumo promedio mensual registrado en el servicio N° 402341-1, del periodo de febrero de 2009 a mayo de 2009, resultando 167.64 kWh como energía total no facturada en el periodo de infracción.

Considerando la tarifa promedio de 0.591 Bs./kWh, obtenida de la base de datos de la AE, el importe calculado para la energía no facturada asciende a $167.64 \text{ (kWh)} \times 0.591 \text{ Bs./kWh} = \text{Bs. } 99.07$ (Noventa y Nueve 07/100 Bolivianos), que difiere del monto de Bs. 531.64 (Quinientos Treinta y Uno 64/100 Bolivianos), establecido en la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, aspecto que debe ser corregido por la empresa Distribuidora.

CONSIDERANDO: (Conclusiones)

Que, por todo lo expuesto, corresponde revocar parcialmente la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, emitida por ELECTROPAZ, de conformidad a lo establecido en el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del RLPA-SIRESE.

CONSIDERANDO: (Competencias y Atribuciones de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad)

Que, el Artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894, de 7 de febrero de 2009, dispuso entre otros, la extinción de las Superintendencias Sectoriales, en el plazo de sesenta (60) días y estableció que las competencias y atribuciones de la misma sean asumidas por los Ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa. En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071, de 9 de abril de 2009, que en su Artículo 3 determina la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad - AE, estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las ex Superintendencias Sectoriales serán asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social en lo que no contravenga a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado.

Que, la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, tiene plena competencia para tramitar y resolver los respectivos recursos de revocatoria contra sanciones dispuestas por empresas distribuidoras, ya que las disposiciones aplicables no contravienen lo dispuesto por la Constitución Política del Estado.

Que, mediante Resolución AE N° 009/2009, de 17 de junio de 2009, el Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, delegó la sustanciación del procedimiento de revocatoria previsto en el Artículo 88 del RLPA-SIRESE, al Ing. Limbert Carvajal Quispe, Director de Atención al Consumidor de la AE, desde su inicio hasta la emisión de la Resolución Administrativa que lo resuelva.

POR TANTO:

El Director de Atención al Consumidor de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad, en cumplimiento de la Resolución AE N° 009/2009, de 17 de junio de 2009 y demás disposiciones legales vigentes.



RESOLUCIÓN AE N° 204/2009
TRÁMITE N° 3812
La Paz, 12 de octubre de 2009

RESUELVE:

PRIMERO.- Revocar parcialmente la Resolución R.A.I.S. N° EPZ-5417, de 17 de febrero de 2009, emitida por la empresa Electricidad de La Paz S.A. (ELECTROPAZ), de conformidad a lo establecido por el inciso b) parágrafo II del Artículo 89, del Decreto Supremo N° 27172, de 15 de septiembre de 2003, Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE (RLPA-SIRESE).

SEGUNDO.- Se instruye a ELECTROPAZ, emitir una nueva Resolución Administrativa de acuerdo a los criterios de legitimidad establecidos en la presente Resolución.

TERCERO.- Se instruye a ELECTROPAZ, remitir a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), la documentación que acredite el cumplimiento de la presente Resolución.

Regístrese, comuníquese y archívese.



Limbert Carvajal Quispe
DIRECTOR DE ATENCION AL CONSUMIDOR

Es conforme:



Luis Adolfo Ormachea M.
DIRECTOR LEGAL a.i.



S.V.Q.