

RESOLUCIÓN AE N° 586/2010
TRAMITE N° 2010-456-14-0-0-0- DDO
CIAE 0015-0010-0003-0005
La Paz, 1 de diciembre de 2010

TRÁMITE: Solicitud de Título Habilitante para Operar en el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja por parte de la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE.

SÍNTESIS RESOLUTIVA: Rechazar la Solicitud de Título Habilitante para Operar en el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja por parte de la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE.

VISTOS:

El memorial de solicitud de Título Habilitante para el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja, presentado por la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE; el Informe AE-DDO N° 033/2010 de 22 de marzo de 2010; Informe Legal AE-DDO N° 037/2010 de 24 de marzo de 2010, el Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010, los antecedentes del proceso y todo lo que convino ver y se tuvo presente:

CONSIDERANDO: (Antecedentes)

Que en fecha 04 de marzo de 2010, ENDE presentó ante la AE un memorial (Reg. AE N° 1870) solicitando otorgación de Título Habilitante para el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja.

Que la AE, mediante Decreto DDO-60-10 de 08 de marzo de 2010, decretó la recepción de la solicitud con documentación adjunta y elaboración de Informe por parte de la Dirección de Derechos y Obligaciones.

Que en fecha 22 de marzo de 2010, la AE emitió el Informe DDO N°033/2010 que contiene la revisión y las observaciones de orden técnico a la solicitud presentada por ENDE.

Que en fecha 24 de marzo de 2010, la AE emitió el Informe Legal AE-DDO N°037/2010 que contiene la revisión y las observaciones de orden legal a la solicitud presentada por ENDE.

Que mediante Decreto DDO-78-10 de 24 de marzo de 2010, la AE remitió a ENDE los informes DDO N°033/2010 y AE-DDO N°037/2010 a efectos de que subsane las observaciones formuladas en los mismos, dentro del plazo de quince (15) días hábiles computables a partir de su notificación. El decreto y los informes señalados fueron notificados a ENDE el 31 de marzo de 2010.

Que con nota AE-846-DDO-76/2010 de 31 de marzo de 2010, dirigida a la Cooperativa de Servicios Eléctricos Maniqui Ltda., la AE solicitó la posición oficial de la titularidad de las instalaciones de redes de distribución en la localidad de San Borja del Departamento de Beni.

RESOLUCIÓN AE N° 586/2010
TRAMITE N° 2010-456-14-0-0-0- DDO
CIAE 0015-0010-0003-0005
La Paz, 1 de diciembre de 2010

Que en fecha 22 de abril de 2010, en atención a las observaciones del Informe DDO N°033/2010, ENDE presentó ante la AE un memorial (Reg. AE N° 3503) con información complementaria a su solicitud.

Que mediante Decreto DDO-107-10 de 23 de abril de 2010, la AE decretó arrimar a los antecedentes la documentación e información digital presentada, para su correspondiente evaluación y elaboración de informe por parte de la Dirección de Derechos y Obligaciones (DDO).

Que en fecha 13 de mayo de 2010, ENDE remitió un memorial (Reg. AE N° 4138) solicitando se le otorgue un plazo de noventa (90) días para la presentación de su Declaratoria de Adecuación Ambiental.

Que mediante Decreto DDO-125-10 de 18 de mayo de 2010, la AE decretó arrimar a los antecedentes la documentación presentada, para su correspondiente evaluación y elaboración de informe por parte de la DDO.

Que en fecha 15 de agosto de 2011, COSEM remitió una nota (Reg. AE N° 7044) dando respuesta al CITE: AE-846-DDO-76/2010.

Que mediante nota AE-2629-DDO-265/2010 de 26 de agosto, la AE pidió aclaración al interventor de COSEM sobre la condición y relación con COSEM.

Que mediante nota AE-2867-DDO-274/2010 de 27 de septiembre, la AE remitió a ENDE un resumen del estado de los trámites que cursa en la AE, incluyendo entre ellos el presente trámite de Título Habilitante y solicitando el pronunciamiento de la empresa al respecto. A la fecha ENDE no ha remitido una respuesta a la nota mencionada.

Que el Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010, emitido por el Director de Derechos y Obligaciones, concluye que ante el incumplimiento de requisitos corresponde rechazar su solicitud de Título Habilitante para Operar el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja por parte de ENDE.

CONSIDERANDO (Fundamentación Legal del Proceso)

Que el Artículo 12 de la Ley de Electricidad establece las funciones y atribuciones de la Superintendencia de Electricidad, que son, entre otras: c) "Otorgar Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales y enmendarlas"; inciso d), "Declarar y disponer la caducidad de las Concesiones y la revocatoria de las Licencias; f), "Velar por el cumplimiento de las obligaciones y derechos de los Titulares" y g), "Imponer las Servidumbres necesarias para el ejercicio de la Industria Eléctrica".

Que el Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales (RCLLP), aprobado mediante Decreto Supremo N° 24043 de 28 de junio de 1995, en su capítulo V, establece el procedimiento de Otorgación de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales a Solicitud de Parte.

Que el Decreto Supremo N° 0071, publicado en la Gaceta Oficial de Bolivia en fecha 14 de abril de 2009, establece la creación de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), misma que asume las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de la extinta Superintendencia de Electricidad.

Que el artículo 51 del D.S. N° 0071, establece las competencias de la AE, señalando entre otras: *"Otorgar, modificar y renovar títulos habilitantes y disponer la caducidad o revocatoria de los mismos. Para el efecto, y en lo sucesivo, se entenderá por título habilitante a la autorización o derecho otorgado para la prestación o la realización de actividades en el sector de electricidad"*.

CONSIDERANDO (Análisis)

Que en virtud a las observaciones realizadas en el Informe DDO N° 033/2010 de 22 de marzo de 2010 e Informe Legal AE-DDO N° 037/2010 de 24 de marzo de 2010; el Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010, realizó la revisión de la información complementaria presentada por ENDE, conforme a lo siguiente:

a) Artículo 7 del RCLLP, Numeral 6. *"Especificación de las Servidumbres: d) descripción de las propiedades inmuebles adquiridas o a ser adquiridas"*.

El Informe AE-DDO N° 033/2010 estableció que ENDE debía describir las propiedades de inmuebles adquiridos o a ser adquiridos: Ambientes de funcionamiento, transformadores, líneas, subestaciones, etc.

Al respecto, ENDE explicó que no tiene oficina propia, debido a que todavía no se encontraba a cargo de la distribución del Sistema San Borja. A la fecha, el personal de ENDE se encuentra en las instalaciones de la Subestación San Borja.

Adicionalmente, ENDE presentó la siguiente información:

- Oficina de Administración,
- Cantidad de personal,
- Longitud de líneas en media y baja tensión,
- Número de usuarios y
- Cantidad de transformadores.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010, determina que ENDE subsanó la observación del informe AE-DDO N° 033/2010, por lo que cumplió con este requisito.

b) Artículo 7 del RCLLP. Numeral 7, *"Delimitación de la zona de Concesión (Título Habilitante) para la actividad de Distribución": a) área de la Concesión (Título Habilitante) (poligonal), coordenadas de los vértices del polígono; y b) plano de ubicación."*

RESOLUCIÓN AE N° 586/2010
TRAMITE N° 2010-456-14-0-0-0- DDO
CIAE 0015-0010-0003-0005
La Paz, 1 de diciembre de 2010

El Informe AE-DDO N° 033/2010 estableció que ENDE debía registrar los datos de las coordenadas geográficas en el sistema UTM PSAD 56 y corregir sus planos.

ENDE presentó el polígono de área y planos de ubicación, correspondientes a la zona en las que ejercerá la actividad de Distribución de energía eléctrica para atender el Municipio de San Borja, Provincia Jose Ballivián del Departamento del Beni. Asimismo, ENDE presentó planillas de las coordenadas en formato UTM PSAD-56 Zona 19 y coordenadas geográficas para el polígono, de la siguiente forma (ver anexo planillas de coordenadas):

POLIGONO	DE VERTICE	HASTA VERTICE
Polígono "San Borja"	1	110

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 señala que ENDE remitió los datos requeridos en formato UTM PSAD-56 Zona 19, referido a la localidad de San Borja, por lo que ENDE cumplió con este requisito.

c) Artículo 7 del RCLLP. Numeral 9, "Estudio de impacto ambiental aprobado por autoridad competente".

El Informe AE-DDO N° 033/2010 estableció que ENDE debía presentar su Licencia Ambiental.

Al respecto, ENDE, en su memorial de 22 abril de 2010 (Reg. AE N° 3503), presentó una copia del Manifiesto Ambiental y una copia del Plan de Adecuación Ambiental presentado a la Dirección General de Gestión Socio - Ambiental del Ministerio de Hidrocarburos y Energía. Posteriormente ENDE presentó ante la AE un memorial (Reg. 4138) solicitando se le otorgue un plazo de 90 días para la obtención de la Licencia Ambiental (Declaratoria de Adecuación Ambiental aprobada), sin embargo a la fecha no remitió dicho documento.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 señala que hhabiendo transcurrido más de los 90 días hábiles solicitados para la presentación de la Licencia Ambiental, la AE remitió a ENDE la nota AE-2867-DDO-274/2010 de 27 de septiembre de 2010, en la cual se resume el estado del trámite de Título Habilitante de ENDE para el Sistema Aroma y estableciendo que ENDE debía presentar la Licencia Ambiental aprobada y que a la fecha no se recibió respuesta alguna al respecto, por lo que el solicitante no ha cumplido con este requisito.

d) Artículo 13 del RCLLP, Inciso a): "Proyección de la demanda de energía y potencia, número de usuarios y balance de energía y potencia".

El Informe AE-DDO N° 033/2010 estableció que ENDE debía completar y corregir la información de proyección de demanda de energía, potencia y el balance de energía.

Al respecto, ENDE remitió la siguiente información:

Tabla N° 1: Proyección de Demanda de Energía y Potencia

Año	San Borja	
	Energía (%)	Dmax (%)
2009	9.50%	25.65%
2010	10.22%	4.11%
2011	8.98%	2.65%
2012	8.90%	5.16%
2013	8.19%	4.17%
2014	7.62%	3.93%

El número usuarios existentes en el sistema San Borja es de 2.512 Usuarios

La siguiente tabla describe las pérdidas de potencia:

Tabla N° 2: Pérdidas en %

	San Borja	
	Año 2010	Año 2014
Perdidas técnicas	9.19 %	8.49 %
Perdidas no técnicas	2.30 %	2.12 %
Total (%)	11.49 %	10.61 %

El cuadro anterior muestra las pérdidas técnicas y no técnicas proyectas por ENDE para los próximos cuatro (4) años del sistema eléctrico de la población de San Borja.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010, determina que el solicitante cumplió con este requisito.

e) Artículo 13 del RCLLP Inciso b): "Características técnicas de las instalaciones de Distribución".

ENDE presentó la siguiente información:

Características del Alimentador Principal: El alimentador principal es una red aérea trifásica en 34.5 KV con un conductor 336 MCM ACSR, que va desde la subestación reductora San Borja 115/34.5 KV con una longitud 6.6 km. La red llega a predios de la planta generadora donde se realiza la transformación de 34.5 a 6.6 KV con un transformador de 2 MVA, el secundario en 6.6 KV se conecta directamente a la salida de la planta generadora para alimentar a las redes existentes en 6.6 KV. La red de MT existente tiene una longitud aproximada de 27.5 km en 6.6 KV. Los conductores son de calibre ACSR N° 1/0 y N° 2 AWG (fase) y 4 AWG (neutro). Los postes que soportan las líneas de distribución son de

madera respecto a la red de Baja tensión, ENDE señala que el sistema tiene niveles de voltajes de 400/220V.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 señala que ENDE cumplió con este requisito.

f) Artículo 13 del RCLLP, Inciso c): Índices de calidad del servicio

ENDE, sistema San Borja no remitió información relacionada a los índices de calidad.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 determina que ENDE, no cumplió con este requisito.

g) Artículo 13 del RCLLP, Inciso d): "Estudio tarifario"

El Informe AE-DDO 033/2010 estableció que ENDE debía presentar la estructura tarifaria que aplica actualmente, para efectos de la obtención de su Título Habilitante para ejercer la actividad de Distribución.

Al respecto, mediante memorial de 22 de abril de 2010 (Reg. AE N° 3503), ENDE presentó la estructura tarifaria "transitoria" para los Sistemas Yucumo, El Palmar, San Borja y San Ignacio de Moxos. La siguiente tabla contiene un detalle de la estructura tarifaria que ENDE presentó:

Tabla N° 5: Estructura tarifaria "transitoria"

Categoría	Cargo	Rango		Unidad	Tarifa
		Desde	Hasta		
Domiciliara	Cargo Mínimo	0	8	Bs.-	10,0
	Cargo Variable 1	9	50	Bs/kWh	1,05
	Cargo Variable 2	51	Adelante	Bs/kWh	1,20
Comercial	Cargo Mínimo	0	6	Bs.-	10,00
	Cargo Variable 1	7	Adelante	Bs/kwh	1,22
Industrial	Cargo Mínimo	0	50	Bs.-	60,00
	Cargo Variable 1	51	Adelante	Bs/kWh	1,22

En fecha 19 de mayo de 2010 la AE emitió la Resolución AE N° 200/2010 la misma que aprueba en forma transitoria por el periodo de máximo de un (1) año la estructura tarifaria para los Sistemas de Yucumo, San Borja y San Ignacio de Moxos.

RESOLUCIÓN AE N° 586/2010
TRAMITE N° 2010-456-14-0-0-0- DOO
CIAE 0015-0010-0003-0005
La Paz, 1 de diciembre de 2010

Tabla N° 6: Estructura Tarifaria Base transitoria con impuestos
ENDE-Sistema Yucumo, San Borja y San Ignacio de Moxos

Categoría	Bloques	Unidad	Cargos
Domiciliaria			
Cargo Mínimo	0 – 10	Bs	9,000
Cargo Variable 1	11 – 50	Bs/kWh	1,200
Cargo Variable 2	>50	Bs/kWh	1,380
General			
Cargo Mínimo	0 - 10	Bs	10,000
Cargo Variable	>10	Bs/kwh	1,500
Industrial			
Cargo Mínimo	0 – 50	Bs.-	60,000
Cargo Variable	>50	Bs/kWh	1,500
Alumbrado Público			
Cargo Variable		Bs/kWh	0,900
Fuente: Resolución AE N° 200/2010 de 19 de mayo de 2010			

La mencionada Resolución también dispone que ENDE debe elaborar el estudio tarifario correspondiente, de acuerdo a la normativa vigente, y presentarlo ante la AE para su aprobación de forma previa al cumplimiento del plazo establecido en la misma.

El Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 señala que en una primera instancia ENDE indicó que el Estudio Tarifario para el Sistema San Borja se encontraba en proceso de elaboración. Posteriormente, en mérito a que se encontraba pronto a operar el sistema mencionado y ante la necesidad de contar con tarifas aprobadas, mediante nota con Reg. AE 2742 de 30 de marzo de 2010, solicitó a la AE la aprobación de una estructura tarifaria transitoria.

Producto de esta solicitud, la AE emitió la Resolución AE N° 200/2010 de 19 de mayo de 2010 que aprueba la estructura tarifaria transitoria para los sistemas Yucumo, San Borja y San Ignacio de Moxos, porque a la fecha ENDE cuenta con una estructura tarifaria aprobada para estos sistemas. Sin embargo, se observa que la estructura tarifaria que ENDE se encontraba aplicando al momento de solicitud de Título Habilitante contiene valores mayores a los aprobados mediante la Resolución AE N° 200/2010 de 19 de mayo de 2010.

Que de la valoración técnica y legal de los antecedentes del Trámite de Solicitud de Título Habilitante para Operar en el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja por parte de la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE, el solicitante no cumplió con el requisito del numeral 9 del Artículo 7 e inciso c) del Artículo 13 del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales - RCLLP; en consecuencia corresponde proceder conforme al Artículo 20 del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales - RCLLP rechazando la solicitud de Título Habilitante de ENDE sistema San Borja

CONSIDERANDO (Conclusiones)

Que en mérito al análisis desarrollado, de acuerdo a los antecedentes del proceso, ENDE cumplió con los requisitos de los numerales 1, 6 y 7 del Artículo 7 y con los incisos a), b) y d) del Artículo 13 del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales - RCLLP. Empero, ENDE no cumplió con el requisito del numeral 9 del Artículo 7 e inciso c) del Artículo 13 del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales - RCLLP.

Que La Cooperativa de Servicios Eléctricos Maniqui Ltda. no se pronunció claramente ante la consulta de la AE respecto a la continuidad de su actividad de Distribución de Energía Eléctrica en la localidad de San Borja, por lo que a la fecha no se llevo a cabo la extinción de su derecho obtenido (Contrato de Adecuación). En ese sentido previamente a considerar cualquier solicitud de Título habilitante sobre el sistema San Borja, corresponde tomar las acciones necesarias para determinar la caducidad del Contrato de Adecuación de COSEM.

Que ante el incumplimiento corresponde proceder conforme al Artículo 20 del Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales - RCLLP, rechazando la solicitud de Título Habilitante de ENDE Sistema San Borja.

CONSIDERANDO (Competencias y Atribuciones de la AE)

Que el artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 de 07 de febrero de 2009, dispuso entre otros la extinción de las Superintendencias Sectoriales, en el plazo de sesenta (60) días, las competencias y atribuciones de las mismas sean asumidas por los ministerios correspondientes o por una nueva entidad a crearse por norma expresa.

En tal sentido, se aprobó el Decreto Supremo N° 0071 de 09 de abril de 2009, que en su artículo 3, determina la creación de la AE, estableciendo que las atribuciones, competencias, derechos y obligaciones de las extintas Superintendencias Sectoriales sean asumidas por las Autoridades de Fiscalización y Control Social, en lo que no contravenga a la Constitución Política del Estado.

Que el Reglamento de Concesiones, Licencias y Licencias Provisionales (RCLLP), aprobado mediante Decreto Supremo N° 24043 de 28 de junio de 1995, dice en su artículo 20 *"(RECHAZO DE LA SOLICITUD). Si la solicitud con sus complementaciones y aclaraciones, no cumpliera con lo exigido por la Ley de Electricidad y los requisitos establecidos en el presente reglamento, la Superintendencia de Electricidad rechazará la solicitud mediante Resolución y procederá a la devolución de los documentos presentados"*.

POR TANTO:

El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Electricidad (AE), en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Ley N° 1604, de 21 de diciembre de 1994, de Electricidad, su Reglamentación; el Decreto Supremo N° 0071 de

RESOLUCIÓN AE N° 586/2010
TRAMITE N° 2010-456-14-0-0-0- DDO
CIAE 0015-0010-0003-0005
La Paz, 1 de diciembre de 2010

9 de abril de 2009 y en mérito al Informe DDO N° 033/2010 de 22 de marzo de 2010; el Informe Legal AE-DDO N° 037/2010 de 24 de marzo de 2010, el Informe AE-DDO N° 351/2010 de 10 de noviembre de 2010 y demás disposiciones en vigencia.

RESUELVE:

PRIMERA.- Rechazar la Solicitud de Título Habilitante para Operar en el Sistema Eléctrico de Distribución San Borja por parte de la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE.

SEGUNDA.- Instruir a la Dirección de Derechos y Obligaciones la devolución de los documentos presentados por la Empresa Nacional de Electricidad - ENDE, bajo constancia de recepción.

TERCERA.- Hacer conocer que, de conformidad a lo normado en el artículo 64 de la Ley N° 2341 de 23 de abril de 2002 de Procedimiento Administrativo, en caso de estar en desacuerdo con la presente resolución se podrá interponer Recurso de Revocatoria en contra de ésta, ante la AE, en un plazo máximo de (diez) 10 días hábiles administrativos de su legal notificación.

Regístrese, comuníquese y archívese.


Nelson Caballero Vargas
DIRECTOR EJECUTIVO

Es conforme


Nilka Barreda Lujan
DIRECTORA LEGAL a.i.